

TAHIRY

Numéro 31



M A I
2013

SERASERAN'NY TAHIRIMBOLAM-PANJAKANA

Bulletin mensuel d'information et de liaison de la Direction Générale du Trésor

Tahirimbolam-panjakana Malagasy: Reharehan'ny mpiasa ao aminy

Manana ny maha izy azy ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy ary ireharehan'ny mpiasa ao aminy izany.

Miezaka ny mijoro amin'ny fahamarinana sy ny fanarahandalàna. Voatsikera ombieny ombieny fa hoe misy kolikoly ny fanadinana fidirana ho mpiasam-panjakana. Azo antoka tanteraka anefa, ary ijoroana vavolombelona etoana, fa tsy misy izany eto amin'ny Tahirimbolam-panjakana. Madio ny fifaninanana. Saropady mantsy ireo andraikitra sahanina eto – ny fikirakirana sy ny fitehirizana ny volam-panjakana, ny fitanana ny kaontim-panjakana, ny fitsirihana ny tsy fanarahandalàna eo amin'ny fandaniambolam-panjakana ary koa ny fanatanterahana ny fandaniana amin'ny alalan'ny fandoavam-bola... – ka izay mendrika indrindra no raisina. Mitoetra hatrany amin'ny maha izy azy ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy na dia eo aza ny faharatsian'ny tontolo manodidina azy.

Izany no mampirehareha ny mpiasa: izy ireo no nofinidy tao anatin'ny maro, hany ka vonona ny hanao ny asany araka ny tokony ho izy.

Manana tanjona mazava, ary miezaka manatratra izany. Ny rantsamangaika nividiana fiara matanjaka sy solosaina ary fitaovana tena raitra maro hafa, ny trano noezahina nampanarahana fenitra, ny varavaran-kazo nosoloina varavaram-by, nofanina ny mpiasa ary nampiana ny isany... Tsy ho fanatsarana ny tontolon'ny asa ihany, na ho fampazotoana ireo mpiara-miasa no mahatonga ny Foibem-pitondran'ny

Tahirimbolam-panjakana manavao ireo fotodrafitrasa sy ireo fitaovana fampiasa fa mba hanatsarana hatrany ny fitantanana ny volam-bahoaka. Izany dia hita taratra ao amin'ireo fanamby dimy nosoritany. Ohatra amin'izany ny fanamafisana ny fiarovana ny volam-bahoaka, ny fampiasana ireo fitaovana manaraka ny toetrandro sy ny kajimirindra, ny fanatsarana ny kalitaon'ny asa atolotra ireo manan-draharaha eto amin'ny Tahirimbolam-panjakana...

Reharehan'ny mpiara-miasa rehetra eto amin'ny Tahirimbolam-panjakana izany fivoarana izany.

Miray hina satria iray vatsy, iray aina. Tsy haverina etoana ny fiaraha-mientana nandritra ny fankalazana ny fahadimampolo taonan'ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy. Saingy manaitra kosa, ary mendrika ny hotaterina ny firaisankina eo amin'ny fiarovana ireo foto-kevitra sy soatoavina ijoroan'ny Tahirimbolam-panjakana. Hita taratra koa izany raha misy fifaliana, na indrindra, raha misy fahoriana: tsy mitandro vola aman-karena ireo mpiara-miasa fa manampy, araka ny fomban-tany ka manome vary, omby, vola... ary ny rehetra mihitsy no miara-mientana. Toy izany ihany koa rehefa hanampy ireo mpiaramonina toy ny zaza kamboty, ny zokiolona, ny fianakaviana sahirana, ny marary...

Hery lehibe, ary tena ihamboan'ny mpiara-miasa eto amin'ny Tahirimbolam-panjakana ny fananana izany toetra miray hina izany.

Vonona ny hiezaka hatrany. Mbola maro ny ady hatrehin'ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy. Misy ny fanatsarana anatin'ny



Misy ihany koa ny fanatsarana iarahana amin'ireo ministera sy andrim-panjakana isan-tokony. Mbola be ny fandaniandaniampoana ny volam-bahoaka amin'ny fampiasana taratasin-tsolika tsy araka ny tokony ho izy, mbola be ny fanaovana *surfacturation*, ny fanapahan-kevitra be fahatany amin'ny *subvention*... manerana ny sampandraharaham-panjakana rehetra.

Tsy kivy anefa ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy fa efa mikitrika vahaolana mba ho fanatsarana hatrany ny asa. Ny sampandraharaha eto amin'ny Tahirimbolam-panjakana dia efa entanina hanapaka hevitra sy tsy hiraviravy tanana na hiandry fotsiny ny Foibem-pitondrana fa avy hatrany dia handray ny andraikitra tandrify azy avy.

Tsy vita irery ny fanatsarana satria ny sampandraharaham-panjakana voakasiky ny fandaniambola rehetra mihitsy no tokony ho tonga saina amin'ny fitantanana madio sy mahomby ny volam-bahoaka sy ny tsy fanaovana fandaniandaniampoana.

Reharehan'ny mpiara-miasa eto amin'ny Tahirimbolam-panjakana ny soatoavina lalainy, dia ny volam-bahoaka tsara tantana. Anentanany ny mpampiasa volam-bahoaka rehetra izany.

▲ **Suzy RATSIMBAZAFY**
Trésorier Général Morondava

SOMMAIRE

Ny Trésor sy ny tantarany P.02

APOSTROPHE:

Consommation de carburant :
C'est la mentalité et la conscience
mêmes qui sont défaillantes ! P.13

S'endetter pour... rien ? Plus jamais P.15

CHRONIQUE:

Débat sur les problèmes de gestion
des fonds publics :
Silence assourdissant des candidats P.03

INTERNATIONAL:

Coopération Madagascar-Fonds de l'OPEP
pour le Développement International :
Deux nouveaux Accords de financement P.07

Gestion de la dette : forum des parties
prenantes - Berlin, 2-3 Mai 2013 P.07

VAHINTSIKA:

Ruben Mahamed RASOLONIAINA,
Agent Comptable any Japon P.08

ACTUALITES:

Les agences comptables extérieures
à l'heure de la technologie P.14

Formation en Anglais : Une carte à jouer
pour le Trésor Public Malgache P.14

Revue de l'exécution budgétaire 1^{er} trimestre
Déjà un gap au niveau des recettes P.15

**CES candidats
et les deniers publics !**
P.02

INVITÉS DE L'ÉCONOMIE

VOLA-RAZAFINDRAMIANDRA Ramiandrasoa,
Directeur Général des Douanes

Armand TAZAFY,
Directeur Général des Impôts
P.10-11

Faites connaissances avec la TG Morondava pages 4-6

Angom-baovao : PP Manantenina

pejy 12-13



IZAHO SY NY ASAKO P.09

iAko Manantsoa RANDRIANARIVÉLO
PAO-iste/ Infographiste / Photographe
Direction Générale du Trésor

TSIAHY

Ny Trésor malagasy sy ny tantarany

Fizarana 32

Hiverenana kely amin'ity Tsiaky andiany faha 32 ity ny tantaran'ireo *Inspecteurs du Trésor* nandranto fianarana tany ivelany nialoha ny fandraisan'ny Malagasy an-tanana ny fitantanana ny Trésor. Indreto ny andiany Albert CAMUS (1959-1960).



Ny Andiany Albert CAMUS, tamin'ny 8 jolay 1960



Ankavia, André RAKOTOARISOA, tany Marseille, tamin'ny 15 aogositra 1960



Tao am-pianarana, tamin'ny 8 jolay 1960

Efa notaterina teto amin'ny Tsiaky fa nanomana tsikelikely ny Malagasy hitantana ny Trésor ny fanjakana frantsay taorian'ilay fanambarana nataon'ny Jeneraly De Gaulle fa

homena ny fahaleovantena ireo firenena nozananan'ny Frantsay. Nanomboka tamin'ny taona 1958 dia nisy ireo Malagasy nalefa nandranto fianarana tany ivelany. Tamin'ny taona 1959

dia teratany malagasy folo mirahalaha ny voafantina tamin'ireo nandray anjara tamin'ny fifaninanana handranto fianarana any amin'ny sekoly ambony momba ny Trésor tany Paris. Ankoatra ireo teratany Frantsay dia noraisina tao amin'io sekoly io avokoa ireo mpianatra avy amin'ireo firenena nozananan'ny Frantsa.

Rehefa niverina teto an-tanindrazana izy ireo dia nandray asa avy hatrany ka nafindra tany amin'ireo *postes comptables* sy ny rantsan'ny Trésor manerana ny Nosy ny maro tamin'izy ireo, ankoatra ireo izay nijanona nitana andraikitra taty amin'ny Foibem-pitondrana. Natetika tokoa ny famindran-toerana tamin'izany fotoana izany. Tsy mba nijanona naharitra tamin'ny toerana iray ireo *Inspecteurs du Trésor* ireo. Ohatra iray amin'izany ny dingana nolalovan'ny André RAKOTOARISOA: Nalefa avy hatrany tany amin'ny *Trésorerie Principale* Antsohihy izy raha vao niverina avy tany Frantsa tamin'ny faran'ny taona 1960. Roa taona taorian'izay dia nafindra tany Ambatondrazaka. Nitohy tany Morondava izany ary voatendry ho *Trésorier Principal* tany Manakara. Nodimandry am-perinasa tany Toliara izy raha vao 40 taona monja tamin'ny 29 martsa 1968.

Marihina fa ny valo mirahalaha tamin'ireo *Inspecteurs du Trésor* tao amin'ny andiany Albert CAMUS ireo dia efa nitana *postes comptables* avokoa rehefa tafaverina teto an-tanindrazana tamin'ny taona 1960. Anisan'ireo 32 nanao fiananana teny Andafiavaratra tamin'ny 11 Aprily 1963 izy ireo.

▲ Rivolala RANDRIANARIFIDY
Tahirin-tsary : Fianakaviana André
RAKOTOARISOA

Ireo Malagasy tao amin'ny andiany

«Albert CAMUS» 1959-1960 :

- Thomas RANDRIANANDRASANA
- Arthur RABEHARIVÉLO
- Samuel ANDRIANASOLORAY*
- Célien RANDRIANANDRASANA*
- Etienne RAKOTOMALALA*
- Emile RAJAONA*
- RAMAROSAONA*
- RANDRIAMANANA*
- RAMAROSANDRATANA*
- André RAKOTOARISOA*

* Nanao fiananana

tamin'ny 11 aprily 1963 teny Andafiavaratra

APOSTROPHE

CES candidats et les deniers publics !

Pour pouvoir se porter candidats aux élections présidentielles, la présentation d'un état 211 bis est requis. Mais le Trésor Public attire l'attention de tous : la situation fiscale est-elle suffisante pour attester de la «propreté» des candidats face à l'ensemble de l'Administration et au peuple, propriétaire des fonds publics ? Il est de notre devoir de porter à la connaissance de tous que les recettes fiscales ne sont pas les seules recettes publiques. Les recettes non fiscales, sur lesquelles le Trésor Public a des privilèges, sont également des deniers publics. Il en est de même pour les fonds des sociétés à participation de l'Etat. Parmi ces candidats pourtant, plusieurs ne sont pas *clean* devant le Trésor Public. Certains font exprès d'ignorer leur engagement à verser la contrepartie des aides non remboursables mises à leur disposition depuis belle lurette, d'autres n'ont pas hésité à puiser dans les fonds des sociétés à participation financière de l'Etat, du temps où régnait encore la confusion entre Etat puissance publique et Etat actionnaire... Parmi eux figurent aussi des noms liés à des dossiers de malversations et de détournements. Matière à réflexion et affaire à suivre...

▲ Bulletin TAHIRY

CHRONIQUE

Débat sur les problèmes de gestion des fonds publics

Silence assourdissant des candidats



41 candidats ont versé chacun 50 millions MGA à titre de caution pour les futures élections présidentielles. Un fait qui aurait dû ravir le Trésor Public si l'on se réfère à l'opinion publique, alors que cela ne constitue même pas pour lui un coup de pouce dans la mesure où l'ensemble des cautions ne représente même pas le centième de ses besoins mensuels! En plus, s'il ne s'agissait que de renflouer la caisse de l'Etat, la crainte du Trésor Public va encore au-delà lorsqu'il se projette dans un avenir proche. En effet, très peu de personnalités politiques (candidats et dirigeants) actuels semblent mesurer l'ampleur du problème, et ont conscience des difficultés réelles que le Trésor Public rencontre pour faire face à des engagements qui ne cessent de s'aggraver.

DES SCÉNARIOS D'HORREUR EN CASCADE ...

La situation des finances publiques des quatre premiers mois de l'année 2013 est désastreuse : au mois d'avril, les recettes fiscales et douanières accusent déjà un gap de plus de 100 milliards MGA par rapport aux prévisions de la Loi des Finances Initiale (LFI). A cela s'ajoutent, les interventions de l'Etat dans le secteur de l'énergie – opérateurs pétroliers et JIRAMA – qui alourdissent le bilan. En effet, rien que pour l'année 2013, la LFI prévoit une enveloppe de 84 milliards MGA pour supporter les charges inhérentes à l'octroi d'un taux de change préférentiel sur l'importation de certains produits pétroliers. Et pourtant, l'exercice 2012, pour ces mêmes opérations, affiche déjà des arriérés cumulés à régler d'un montant de 72 milliards MGA. Par ailleurs, la JIRAMA qui vit sous perfusion depuis plusieurs mois représente

un gouffre financier extraordinaire d'un montant mensuel de 20 milliards MGA, totalisant un montant de 240 milliards MGA pour toute l'année. Une somme qu'on fera sûrement aussi supporter par le Trésor Public sans le consulter. Les chiffres ci-dessus ne tiennent pas encore compte, évidemment, du déficit budgétaire d'un montant de 140,2 milliards MGA pour l'année 2013, des pressions de toutes sortes que subit quotidiennement le Trésor Public sur les paiements de créances, subventions aux Collectivités Territoriales Décentralisées, Etablissements Publics, Ministères et Institutions, ainsi qu'aux revendications de tous bords réclamées ici et là, suite à des soi-disant droits acquis.

...QUI AGGRAVENT LA CRISE DE LA TRÉSORERIE DE L'ETAT

Les dérapages des finances publiques en 2012, décriés par le Trésor Public et objet de la chronique du bulletin Tahiry N°27 sont lourds de conséquences pour la gestion des finances publiques. 2013 est une année où le Trésor Public se retrouve contraint de financer deux budgets qui se superposent. En effet, en mai 2013, il continue de payer les mandats non réglés de l'année 2012. Et pourtant, l'exercice 2013 annonce déjà des perspectives moroses où glissements en tous genres sont prévisibles. Nombreux ont été les messages d'alerte que le Trésor Public a émis face à la gravité de la situation, messages qui n'ont vraisemblablement pas fait échos auprès des entités concernées. Ce qui inquiète sérieusement, c'est que dans le contexte de confusion actuel, personne n'en parle, ni n'en débat, ni ne s'en soucie, et cela ni au niveau des dirigeants actuels, ni au niveau des candidats à la magistrature suprême. Est-ce par inconscience? Par ignorance? Par manque de culture économique et financière? Ou par volonté délibérée de vouloir éviter le sujet pour des raisons inavouées? Ou peut-être, par confiance aveugle au Trésor Public, ce qui laisse sceptique sinon, ils nous auraient déjà écoutés? Dans tous les cas, ces raisons nous laissent perplexes sur leurs capacités à gérer le pays. Pour le Trésor Public, et au nom de l'intérêt supérieur de la Nation

(mais non de la Ration), ces soi-disant élites doivent prendre conscience une bonne fois pour toute que la gestion de la trésorerie de l'Etat est un phénomène qui ne coule pas de source.

DU PAIN SUR LA PLANCHE...

Certes, du point de vue de Jan TINBERGEN, premier Prix Nobel d'économie, le bien-être social est l'un des rôles attribués à l'Etat, dont le financement relève du Trésor Public. Nombreuses ont été les actions entreprises dans ce sens par le Trésor Public Malgache qui a toujours relevé le défi des situations difficiles. Mais les efforts titanesques qu'on lui demande de fournir tiennent plus de l'utopie que de la réalité. Il n'est pas sûr qu'en l'état actuel du tissu économique malgache, les Administrations des Impôts et des Douanes pourront atteindre leurs objectifs de recettes de quelques 2 000 milliards MGA prévues par la LFI 2013. En effet, si les objectifs de recettes fiscales et douanières présentent autant de difficultés pour être atteints, c'est qu'un fort ralentissement des activités économiques est ressenti. **En attendant, c'est au Trésor Public, dernier maillon de la chaîne, qu'incombe, comme à l'accoutumée la tâche ingrate de combler le vide.** Au bas mot, il évalue à quelques 800 milliards MGA les besoins de trésorerie à combler d'ici la fin de l'année, soit un gap mensuel de 70 milliards MGA par rapport aux prévisions. En effet, 800 milliards MGA représentent le coût de 800 km de nouvelles routes bitumées. Plus concrètement, trois des quatre Perceptions Principales rattachées à Maintirano seraient désenclavées, à savoir Ambatomainty, Besalampy, et Antsalova, qui sont distantes respectivement de 260 km, de 400 km et de 260 km de leur TG de rattachement. Et ce n'est qu'un exemple parmi tant d'autres.

...MAIS REFUS DU RECOURS À LA PLANCHE À BILLETS OU À TOUT INSTRUMENT À TENDANCE INFLATIONNISTE

Il a été dit et redit plusieurs fois que le Trésor Public refuse le recours à des instruments de financement à tendance inflationniste tels que la planche à billets

surtout si c'est pour financer des dépenses à majorité liées à des fonctionnements courants ou des subventions dont on n'est même pas à même d'évaluer ni l'efficacité ni l'efficience. Les conséquences que pourraient avoir l'utilisation de tels instruments seraient désastreuses pour le pays déjà en proie à des difficultés de toutes sortes. Une inflation à deux chiffres, voire un scénario catastrophe du type «Zimbabwe 2008» où l'inflation officiellement estimée, a atteint dans ce pays un taux record de 231 millions de pourcent, n'est vraiment pas souhaitable pour le pays. Ainsi, le Trésor Public Malgache privilégie les moyens de financement les moins chers, réalistes et disponibles sur le marché, et préconise le recours à l'endettement intérieur, en l'occurrence, les Bons de Trésor par Adjudication (BTA) pour soutenir sa trésorerie. Aujourd'hui pourtant – au 30 avril 2013 – la barre des 80 milliards MGA a déjà été franchie, alors que la LFI 2013 ne prévoit qu'un tirage maximum de 113 milliards MGA pour toute l'année.

APPEL AU DÉBAT PUBLIC

Le Trésor Public n'a pas vocation à se plaindre des tâches qui lui ont été confiées, mais il se doit de se préserver et de préserver les fonds et valeurs dont il a la charge. Il attire l'attention des dirigeants et des politiques pour les mettre face à leurs responsabilités, pour qu'enfin ils se rendent compte que chacune de leurs décisions populistes ont des incidences plus ou moins importantes sur la situation des deniers publics. Ainsi, comme il a déjà été annoncé dans des précédentes éditions de Tahiry, une vraie politique de subventions doit être mise en place, la vérité des prix du carburant doit être appliquée et une réflexion de fond doit être engagée sur la situation et l'avenir de la JIRAMA.

De tout ce qui précède, le Trésor Public appelle au débat public, télévisé et en direct. Il se fera un plaisir d'échanger avec nos dirigeants actuels et futurs sur la gestion des deniers publics et la manière dont ils comptent les gérer.

▲ Tojo Hasina RAKOTOSALAMA

GÉNÉRALITÉS

Faites connaissance avec la Trésorerie Générale Morondava

Pages réalisées par

▲ Toute l'équipe de la TG Morondava

Poste comptable supérieur de troisième catégorie, la Trésorerie Générale Morondava (TG Morondava), implantée dans le Chef-lieu de la Région Menabe est située à 665 km de la capitale, sur le bord du Canal de Mozambique.

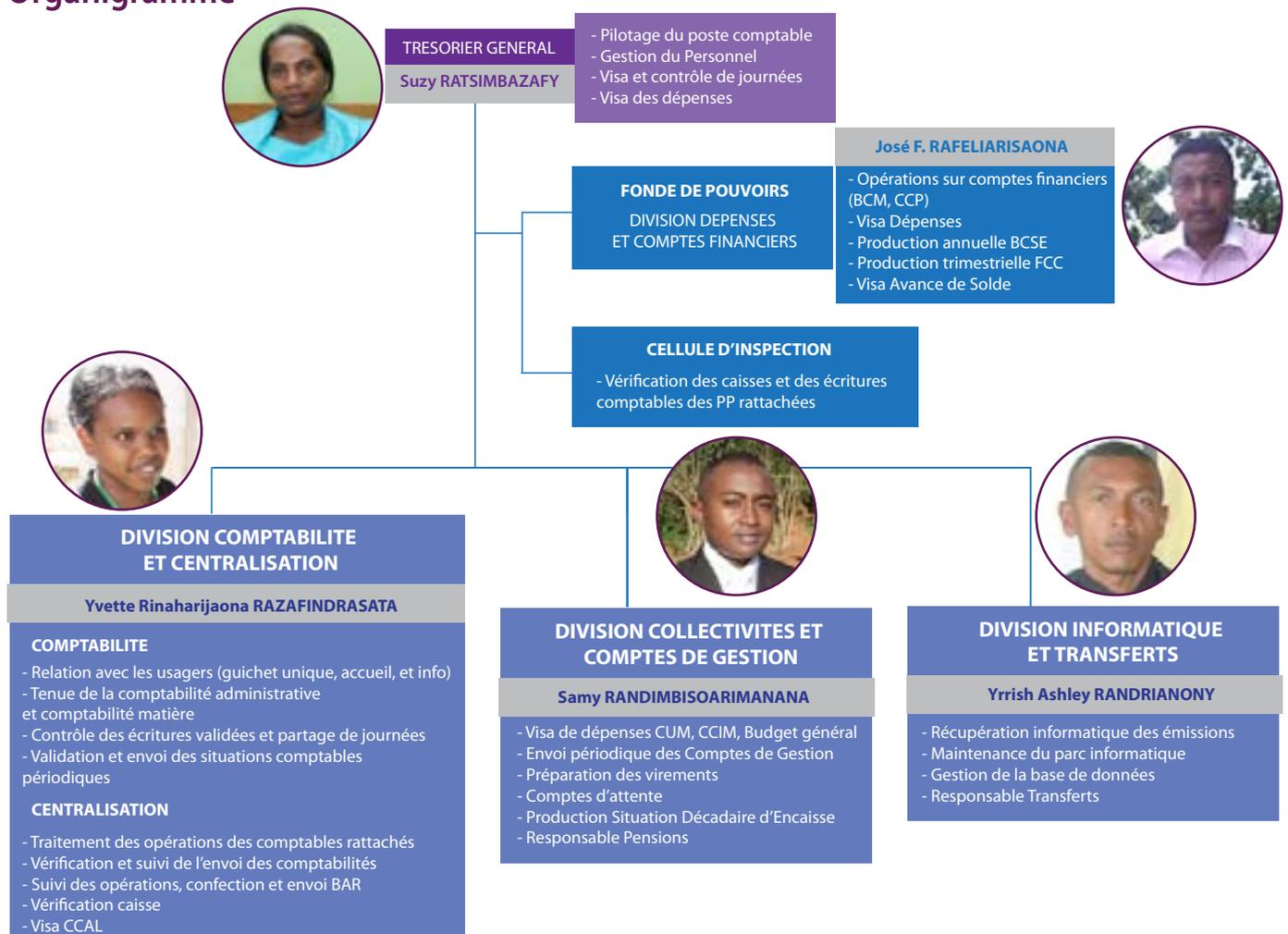
23 agents assurent le fonctionnement quotidien du poste, dont quatre Inspecteurs du Trésor, un Percepteur Principal des Finances, quatre Contrôleurs du Trésor et 13 agents

provenant d'autres corps interministériels. 4 postes comptables du Trésor sont rattachés à la TG Morondava :

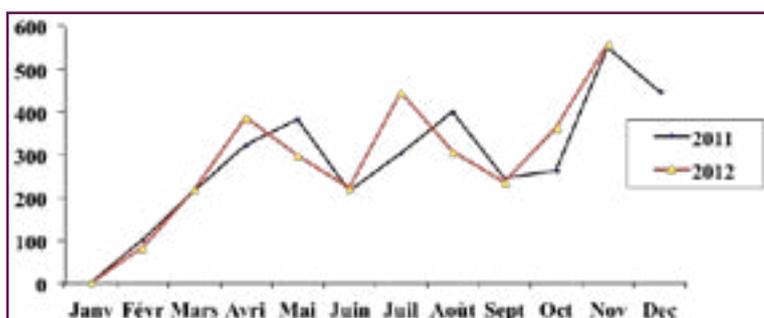
La Perception Principale (PP) Mahabo, la PP Miandrivazo, la PP Belo sur Tsiribihina et la

PP Manja. Néanmoins, les opérations des Régies d'Administration Financières de la Région Menabe sont également centralisées au niveau de la TG Morondava.

Organigramme



Les opérations de la TG Morondava en chiffres...



Evolution du nombre de mandats traités au cours des années 2011 et 2012

Les mandats sont rares à chaque début d'exercice budgétaire (101 en janvier 2011 et 81 en janvier 2012). Augmentant constamment au fil de l'année, c'est pendant le mois de novembre, c'est-à-dire, à l'approche de la clôture des engagements budgétaires, que les mandats s'accumulent au sein du poste comptable.

GÉNÉRALITÉS

Néanmoins, la TG est performante. Dans le cadre de l'exécution des opérations du Budget Général de l'Etat, la TG

Morondava traite environ 3500 dossiers de mandatement.

Taux de rejet de mandats : 12%
 Nombre de SOA rattachés à la TG : 98
 Opération de virement/mois : 316
 Délai de traitement de dossier : 5 jours

La TG Morondava... demeure, essaie d'évoluer et surtout se tourne vers l'avenir...

La TG Morondava demeure,

Elle continue à assurer au quotidien les missions comptables dévolues au Trésor Public qui peuvent se résumer par :

- i) la prise en charge et le recouvrement des ordres de recette, ii) le contrôle et le

- paiement des dépenses, iii) la garde et la conservation des fonds et valeurs appartenant ou confiés aux organismes publics ; iv) le maniement des fonds et des mouvements de comptes de disponibilités ;

- v) la conservation des pièces justificatives des opérations et des documents de comptabilité ; vi) ainsi que la tenue de la comptabilité du poste comptable ...

La TG Morondava essaie d'évoluer, dans la mesure où elle a bénéficié récemment d'un renforcement en matière de ressources humaines (nouveau recrutement et nouvelle mutation de personnel), et en matière de ressource matérielle (réhabilitation du vieux bâtiment du Trésor)



avant réhabilitation...



et ... après

And the last, but not the least: La TG Morondava se tourne vers l'avenir...

Une vision moderne tournée vers l'avenir est nécessaire en raison de l'accélération des réformes actuelles et futures des finances publiques. Le Trésor Public Malgache en général et la TG Morondava en particulier doivent être prêts pour appréhender au mieux ces réformes.

Concrètement, cela se traduit par la création d'un environnement de travail encore plus favorable sur tous les plans, dont la rotation de l'ensemble du personnel du Trésor Public pour permettre à tout un chacun de connaître tous les aspects du métier du Trésor. En effet, travailler dans les autres directions permettrait d'acquérir

la polyvalence, une condition *sine qua non* pour davantage d'efficacité et d'efficience, car la mission du Trésor Public ne se réduit pas à la mission comptable mais est riche et diversifiée, elle englobe différents secteurs-clés de la vie économique et financière nationale...

La centralisation périodique des comptabilités des postes comptables subordonnés : un enjeu important pour les finances publiques...

Le Centre Fiscal de Morondava, le Centre Fiscal de Miandrivazo, le Centre Fiscal de Belo sur Tsiribihina, le Centre Fiscal de Manja, la Circonscription Domaniale et Foncière de Morondava, la Circonscription Topographique de Morondava, et le Service des Douanes de Morondava sont les Régies d'Administration Financières (RAF) rattachées à la TG Morondava.

Les recettes encaissées par les Centres Fiscaux, implantés dans les localités éloignées sont versées périodiquement à la Perception Principale locale.

En vertu du principe de l'unité de caisse, les versements des RAF peuvent être utilisés par le Percepteur Principal pour payer les dépenses publiques. L'existence de cette liquidité lui permettra de réduire

la fréquence de ses déplacements à Morondava pour approvisionner sa caisse. Il ne faut pas oublier qu'une mission d'approvisionnement reste toujours une opération à risque à cause de la recrudescence de l'insécurité et de l'état déplorable des routes. L'idéal serait que les recettes versées à la Perception arrivent à couvrir les dépenses de chaque échéance. A ce moment-là, le Percepteur Principal ne sera plus obligé d'aller à Morondava pour approvisionner sa caisse.

La couverture comptable de ces opérations par la TG constitue un enjeu important pour les finances de l'Etat dans la mesure où toutes les recettes publiques de la région, centralisées et comptabilisées au Trésor Public sont ensuite réparties aux

différents organismes publics (Etat, Région, Etablissements Publics, Commune urbaine et différentes Communes rurales...), bénéficiaires prévus par la loi des finances pour en couvrir les dépenses.

Ces dernières années, la fiscalité intérieure est devenue de *facto*, la principale source de recettes pour l'Etat et ses démembrements. Par conséquent, le suivi de la comptabilité et pour des versements périodiques de ces postes comptables subordonnés par le TG a eu un impact direct sur les ressources dont peuvent disposer les organismes publics. Une meilleure coordination de cette liaison comptable permettra alors d'accélérer la procédure de transfert des recettes à ces bénéficiaires légales.

GÉNÉRALITÉS

Le saviez-vous ?



La mer veut reprendre ses droits, Morondava risque d'être engloutie



Quelques dizaines de mètres seulement séparent le bâtiment du Canal de Mozambique. Le bâtiment est vieux :

il date de l'époque coloniale. Il est clôturé de tôles ondulées, vestiges d'un certain cyclone – Gafilo – qui a ravagé la ville et emporté

Les Perceptions Principales en un coup d'œil

Un grave problème d'insécurité touche tous les postes comptables de la Région Menabe. A cause de la recrudescence des attaques à main armée observées au niveau national en général, et au niveau de la Région Menabe en particulier, les PP devraient enfin bénéficier de la protection effective des forces de l'ordre 24 heures sur 24 conformément aux textes en vigueur.

Il faut noter que, ces attaques se passent en pleine ville et font des victimes non seulement parmi les civiles mais aussi parmi les forces

de l'ordre, et les butins convoités par les malfaiteurs ne sont pas forcément de grosses sommes...vu la crise que traverse actuellement le pays.

Toutes les PP rattachées sont hébergées soit dans des bâtiments appartenant au Ministère de l'intérieur (bureau du District), soit dans des propriétés de la commune locale.

Or, ces locaux sont vétustes, exigus et ne sont pas suffisamment sécurisés. En plus, le Percepteur Principal, gardien, responsable personnellement et pécuniairement des titres,

sa toiture en 2009. Ce vieux bâtiment, c'est celui de la TG Morondava.

Pendant la période de pluie, la ville de Morondava est toujours menacée par la montée des eaux de mer et des rivières. Cette mer qui continue chaque année à éroder encore un peu plus les plages. Une grande partie des bâtiments – bureaux et logements – sur le littoral se trouvent aujourd'hui dans la mer... La mer constitue une menace permanente pour la ville si d'autres digues de protection ne sont pas construites dès aujourd'hui pour y remédier.

valeurs et fonds publics n'est pas logé sur place et se trouve obligé de louer un logement d'habitation.

Le renforcement de la dotation en matériel informatique et mobilier de bureau permettra aussi d'améliorer la performance de ces postes comptables.

En définitive, l'on ne peut qu'encourager ces comptables publics qui, malgré l'insuffisance de moyens, essaient toujours de donner le meilleur d'eux-mêmes pour servir leurs concitoyens.

PERCEPTION PRINCIPALE MAHABO



La Perception Principale Mahabo est la plus accessible des quatre PP rattachées à la TG. Elle se trouve à 47 km de Morondava suivant la RN 35.

La PP Mahabo est en danger car elle se trouve seulement à quelques mètres du fleuve Morondava, fleuve qui inonderait même Morondava ville en cas de crue.

Chef de Poste : Hajanirina RAFALIMANANA , Réalisateur adjoint.

Personnel : deux agents dont un sous-opérateur et un encadreur

PERCEPTION PRINCIPALE MANJA



La Perception Principale Manja, la plus enclavée de toutes les PP rattachées à la TG est reliée à Morondava par une route secondaire sablonneuse de 200 km que seuls les puissants véhicules tout-terrain peuvent emprunter. Le vol à caractère social de la Compagnie AIR MADAGASCAR qui assurait auparavant la liaison entre les deux localités

a été supprimé voici quelques années pour cause de non-rentabilité... Manja est alors isolée pendant la saison de pluie, soit six mois par an.

Chef de Poste : Germaine DIMBINIRINA, Réalisateur adjoint

Personnel : trois agents

Bâtiment : Le bureau de la Perception Principale a été récemment réhabilitée pour renforcer la sécurité des fonds, titres et valeurs publics mais il ne répond pas encore aux normes de sécurité.

PERCEPTION PRINCIPALE BELO SUR TSIRIBIHINA



Le Percepteur Principal n'hésite pas à entrer dans la boue pour faire son travail

La Perception Principale Belo sur Tsiribihina se trouve à 115 km de Morondava. La route secondaire qui y mène passe par la célèbre Allée des Baobabs et se termine par la traversée en bac de la rivière Tsiribihina durant une heure.

En période de pluie, le fait d'aller à Morondava pour une opération d'approvisionnement de caisse constitue un véritable parcours du combattant...

Chef de Poste : Jocelyn Auguste RAZAFIMAMONJY , Réalisateur adjoint

Personnel : trois agents dont deux secrétaires comptables et un garde caisse.

PERCEPTION PRINCIPALE MIANDRIVAZO



Située à la porte d'entrée de la Région Menabe, la PP Miandrivazo se localise à 270 km au nord de Morondava sur la RN 34. Elle est avantagée en ce qui concerne l'infrastructure routière car la RN 34 est en assez bon état.

Chef de Poste : José RANDRIANTIANA, Réalisateur adjoint

Personnel : trois agents dont un garde caisse, un agent spécial et un opérateur.

INTERNATIONAL

Coopération Madagascar-Fonds de l'OPEP pour le Développement International : Deux nouveaux Accords de financement

Le 29 Avril 2013 a eu lieu au siège de l'OPEC Fund for International Development (OFID), à Vienne-Autriche, la signature de deux Accords de financement entre cette institution et le Gouvernement de Madagascar. Le premier Accord est relatif au Projet



Les deux parties étaient représentées respectivement par le Directeur Général de l'OFID et le Ministre malgache des Finances et du Budget

d'Aménagement des Infrastructures Routières (PAIR) ayant pour objectif de contribuer à l'amélioration des infrastructures de transport routier à Madagascar et à la promotion des échanges commerciaux entre le Sud-Ouest et le reste du pays. Il permettra notamment d'effectuer des travaux de construction de 105 km de route bitumée et des travaux d'aménagement de 16 km de pistes rurales dans le Sud-Ouest, conduisant ainsi au désenclavement de la zone desservie et facilitant la circulation des personnes et des biens. Par ailleurs, il permettra également de procéder à des travaux de construction/reconstruction de deux ponts (pont de Befandriana et pont Pomay). Le PAIR, d'un montant total de 92 millions USD,

sera cofinancé par le Gouvernement malgache, le Fonds Africain de Développement et l'OFID dont la contribution – objet du premier Accord signé – s'élève à 18 millions USD.

Le deuxième Accord de financement, se rapporte au Projet de Construction et d'Équipement de l'Institut National des Sciences Comptables et d'Administration d'Entreprises (INSCAE).

Ce projet a pour objectif de fournir à l'INSCAE une meilleure capacité de s'acquitter efficacement de sa mission de formation à travers la construction d'un bâtiment de sept étages pour abriter les bureaux administratifs, les salles de classe, les laboratoires, la bibliothèque, l'auditorium... Le concours financier de l'OFID, d'un montant de 3,5 millions USD vient en complément de

celui de la Banque Arabe pour le Développement Economique en Afrique (BADEA), et permettra d'assurer la finition ainsi que l'équipement du bâtiment.

Les deux prêts de l'OFID seront remboursables sur 20 ans, dont 5 ans de période de grâce pendant laquelle, seuls les intérêts et les commissions de service, aux taux respectifs de 1,25% et 1% seront exigibles.

L'entrée en vigueur de tout nouvel Accord de financement, et donc la possibilité de procéder aux décaissements ne seront effectives qu'après la satisfaction d'un certain nombre de conditions dont, entre autres, la ratification de l'Accord. Cette ratification est à matérialiser par une loi et par un décret, après approbation au niveau des deux chambres du Parlement. La balle est ainsi dans le camp malgache pour faire en sorte que ces Accords qui viennent d'être signés puissent être ratifiés le plus tôt possible. En effet, des cas se sont déjà produits où des Accords de prêt n'ont été ratifiés que plusieurs mois après la signature, or, comme le dit l'adage, le temps c'est de l'argent, et donc toute perte de temps est une perte...d'argent!

▲ Haingotiana RAJEMISA

Gestion de la dette : Forum des parties prenantes - Berlin, 2-3 Mai 2013



Un échange d'expériences enrichissant

Les 2 et 3 Mai 2013, une délégation de la Direction Générale du Trésor a participé au quatrième Forum annuel des parties prenantes à la gestion de la dette, organisé par le Debt Management Facility de la Banque Mondiale, à Berlin – Allemagne.

Ce forum avait pour objectif de constituer une plate-forme de discussion des nouvelles politiques à l'ordre du jour ainsi que des nouveaux défis pour les pays en développement, en matière de gestion de la dette, en plus des échanges d'expériences entre les participants. Ces derniers étaient constitués de décideurs et de gestionnaires de la dette de pays en développement, de représentants d'organismes fournisseurs d'assistance technique, de représentants d'organisations de la société civile, ainsi que des bailleurs bilatéraux et des banques multilatérales de développement.

Différents thèmes ont été abordés, soit en séance plénière, soit en séance de groupe. Ont été notamment discutés : (i) les perspectives économiques mondiales ; (ii) les perspectives à moyen terme pour les Pays à Faibles Revenus ; (iii) la nécessité d'une meilleure coordination

entre les politiques budgétaire, monétaire et de la dette ; (iv) les choix d'emprunt post-Initiative pour les Pays Pauvres Très Endettés (IPPTE) ; (v) la gestion de la dette et la soutenabilité de la dette ; (vi) les marchés des obligations en devises locales ; et (vii) les perspectives de «solutions».

Rappelons qu'après le bénéfice des allègements de la dette dans le cadre de l'IPPTE, et de l'Initiative d'Allègement de la Dette Multilatérale (IADM), le poids de la dette de Madagascar est actuellement soutenable, avec un encours total à 22,73% du PIB. Le défi auquel le pays doit dorénavant faire face est de maintenir sa dette à un niveau soutenable et d'éviter de retomber dans la situation de surendettement d'avant les initiatives de la dette.

▲ Haingotiana RAJEMISA

VAHININTSIKA

Ruben Mahamed RASOLONIAINA, Agent Comptable any Japon

Isan'ny fivoaran'ny asa ho an'ireo *Percepteurs Principaux des Finances* (PPF) sy *Contrôleurs du Trésor* ny fahafahana mitazona ny *agence comptable* eny anivon'ireo masoivohon'i Madagasikara. Avy any Nosy Varika i Ruben Mahamed RASOLONIAINA no nahazo famindran-toerana ho any Japon tamin'ny taona 2011. Mafy ny dona saingy rehefa zatra dia mandeha tsara ny zava-drehetra.

Gazety TAHIRY : Inona avy ireo dingana nolalovanao tato anivon'ny Tahirimbolam-panjakana?

Ruben Mahamed RASOLONIAINA : Tena ny Maintirano aho no niasa voalohany. *Contrôleur* no niantsoana ny sokajy nisy ahy tamin'izany. Nandray anjara tamin'ny fifaninanana mivantana ho *Percepteur Principal des Finances* (PPF) aho tamin'ny taona 2000 ka afaka soa aman-tsara. Nianatra teny amin'ny IMATeP ka rehefa nivoaka ny PPF 2 dia niasa tao amin'ny PGA mialoha ny nandehana tany amin'ny TP Toliara. Nitazona *poste* voalohany aho tany Miandrivazo tamin'ny taona 2005. Dimy taona aho no tany ary tamin'ny 2010 aho no voatendry ho any Nosy Varika. Nandray anjara tamin'ny fifaninanana ho *agent comptable* any ivelany indray ary afaka. Ny volana oktobra 2011 aho no napetraka taty Japon.

GT : Madagasikara/Japon. Nosy Varika/Tokyo. Nanao ahoana ny niainanao ny fiovana?

Ruben Mahamed RASOLONIAINA : Tena ambanivolo be i Nosy Varika, ary tena mandroso be i Japon ary na i Paris renivohitra frantsay aza tsy mandroso noho izy. Mafimafy ihany ny niainana ny fiovana satria ny fomba fiainana manontolo no namboarina, ny fanajana lera dia hentitra, eny, na ny fitafiana aza dia novaina. Izaho tany Madagasikara nanana mpiara-miasa. Aty Japon dia izaho irery ihany no manao ny rehetra, hatramin'ny fafa trano. Ny teny angilisy no ampiasaina rehefa tsy mahay miteny japoney.

GT : Tsy natahotra ve ianao?

RMR : Vonona tanteraka aho rehefa afaka fanadinana sy voatendry ho aty Japon. Toy ireny miaramila ho any *Afghanistan* na ho any



Vonona ny hanao ny asany antsakany sy andavany i Ruben Mahamed RASOLONIAINA

Bagdad ireny. Rehefa maty dia maty. Matoa ny Japoney tsy miala aty dia azo iainana tsara aty izany. Tamin'ny voalohany tsy nahita tory satria mihovitrovitra ny tany. Izao kosa efa zatra tanteraka. Ny *radioactivité* indray moa... mbola tsy miseho aloha izao izay vokany.

GT : Aiza ny vady aman-janakao ?

RMR : Any Madagasikara ihany, na dia efa tokony ho niaraka tamiko aty Japon aza. Lafo loatra manko ny fiainana aty, indrindra fa ny saram-pianarana ao amin'ilay *lycée français* tokana aty ka tena tsy haharaka ny karamako satria telo ny zanako.

GT : Manao ahoana ny fiaraha-monina amin'ny Japoney ?

RMR : Azo lazaina ho tsotra ny Japoney satria mitsikitsiky lava. Hay izy ireny na tezitra aza tsy mba asehony izany ny fihetseham-pony. Tena mahalala fomba ihany koa izy ireo ary fatra-panaja ny mpiray monina aminy. Ary indrindra indrindra, tia tanindrazana sy saropiaro amin'ny fireneny.

Aty tsy mba misy mpangalatra na mpangarom-paoso izany. Rehefa manao *approvisionnement* aza aho dia mandeha fiaran-dalam-by ary tsy misy mpanaraka.

GT : Firy ny Malagasy aty Japon ary mifandray amin'izy ireo ve ianao?

RMR : Tsy mihoatra ny 60 ny Malagasy aty ary isaky ny 31 desambra sy 26 jona vao mihaona izahay.

GT : Manao ahoana ny fifandraisana amin'ny *Chargé d'affaires*, mpisolo toerana ny ambasadaoro amin'izao fotoana izao?

RMR : Tsy misy olana. Ny asako dia ny mikajy ny vola. Tsy maintsy hajaiko io ary ataoko tsara. Efa fantany izany ka mahafinaritra ny fiaraha-miasa.

GT : Mahafa-po ve ny *conditions de travail* ato amin'ny Tahirimbolam-panjakana?

RMR : Tena mahafa-po. Ny fampidirana ny kajimirindra dia tena manampy ahy amin'izao. Ny asa moa, azo hatsaraina hatrany ka dia isaorana ny Foibem-pitondrana izany.

GT : Inona no tena maha samy hafa an'i Madagasikara sy Japon ?

RMR : Ny fomba fisainana. Ny Japoney tsy hamela ny harena hotrandrahan'ny vahiny mihitsy. Ny antsika Malagasy, toa rehefa ny vahiny no miteny dia marina izay. Misy Japoney aza niteny hoe 10 taona no ilain'izy ireo dia hihoatra lavitra noho ny haren'i Japon ankehitriny ny haren'i Madagasikara. Tokony hoeritreretin'ny mpitondra an'i Madagasikara izany teny izany.

▲ Voasary Ravo RAONIZAFINARIVO

SOSIALY

Ny nahazo tokantrano

Hery Lova sy Aina

«Ahy ny malalako, ary azy aho». Io no tenin'Andriamanitra, avy ao amin'ny Tononkira 2:16a, nosafidian'i Hery Lova Nirina RANDRIANARIJAONA sy Vahatriniaina Minohenintsoa RAKOTOARIZAKA (miasa

ao amin'ny DDP) nandritra ny fanamasinana ny fanambadian'izy ireo tetsy amin'ny EKAR St Vincent de Paul Ambatonilita ny sabotsy 20 aprily 2013.



Ny mpiara-miasa sy ny Foibem-pitondran'ny Tahirimbolam-panjakana dia mirary tokantrano sambatra arahin-jazavavy sy zazalahy ho azy roa.

SOSIALY

Ireo nisotro ronono



**Georges Ferdinand
RATEFIARINALA,**
Comptable Principal,
37 taona niasana
TG Toamasina

Ny volana desambra 1976 no tafiditra teto anivon'ny Tahirimbolam-panjakana izy. Ny taona 1981 no nanombohany niasa tao amin'ny TG Toamasina ary izy no tompon'andraikitra ny fisotroan-dronono. Lehilahy tsotra sady milamina asa Andriamatoa RATEFIARINALA. Tsy mba diso fidirana mihitsy nandritra ny fotoana niasany. «Nahafinaritra tokoa ny niara-niasa taminy satria olona mitsikitsiky lava sy be vazivazy izy, kanefa dia nahavita antsakany sy andavany ny andraikitra rehetra napetraka taminy», hoy ny lehibeny.

«Tsy ampy hireharehana sy hanaovana tsindry hazo lena ny mpiara-miasa ny fananana diplaoma. Fianarana daholo na ny fiainana na ny asa, koa ilaina ny fanatonana ireo zokiolona mpiara-miasa».



**Véronique Yollande
SANJIKO**
Encadreur,
35 taona niasana
PGA

Tao amin'ny SAF sy PGA no toerana efa niasan-Ramatoa Véronique SANJIKO.

Nahafinaritra azy ny fiaraha-niasa tamin'ny namana rehetra, ny lehibe rahateo nahafa-po avokoa. Ny fahatsiarovana ratsy taminy dia ny tsy nahafahany niasa nandritra ny enim-bolana noho ny tsy fahasalamana. Niditra hopitaly inefatra nisesy izy tao anatin'ny taona iray. «Mirary soa ho antsika rehetra ary mirary fahasalamana ho tahian'Andriamanitra»

Mankasitraka sy misaotra ary mitsodrano azy efatra mianadahy noho ny asa vitany ny Foibem-pitondran'ny Tahirimbolam-panjakana.



**Ralay Sophie
RAZAFINDRAFARA**
Réalisateur Adjoint
36 taona niasana
TG Toamasina

Tao amin'ny DOP (*Direction des Opérations de Privatisation*) izy no niasa hatramin'ny taona 2004. Niasa efa-taona tato amin'ny DGT izy ary nifindra tany amin'ny TG Toamasina ny 25 janoary 2008 hatramin'ny fotoana nandehanan'ny nisotro ronono.

Olona mahafinaritra sy mahay miaraka amin'ny mpiara-miasa rehetra, ka tsy mba nanana olana teo amin'ny fifandraisana tamin'ny mpiara-miasa taminy Ramatoa RAZAFINDRAFARA.



Clément RESANDRY
*Percepteur Principal
des Finances,*
32 taona niasana
TG Morondava

Tao amin'ny *Perception Principale* Manja izy no nanomboka niasa ny 19 novambra 1981 ary naharitra 25 taona tao. Ny fahavitsian'ny PPF tamin'izany fotoana izany miampy ny tsy fetezan'ny mpiasa hifindra any an-toerana no anton'izany. Ny volana jona 2006 dia nahazo famindran-toerana tao amin'ny TG Morondava ary tsy niala tao intsony mandra-pandehanan'ny nisotro ronono.

«Ny *approvisionnement* no nanahirana ahy tany aloha tany satria tsy mba nisy *escorte* izahay. Tsy mba nisy ny tetibola natokana handoavana ny *indemnité*-ndry zareo ka izahay no nasaina niantoka azy. Ny fivoaran'ny fitantanana kosa no tena nahafinaritra indrindra. Vokany, vitsy ny fanodinkodinam-bola.

Mampahery ireo zandry mba hanaja hatrany ny fepetra napetraky ny lehibe, hitohy hatrany anie ny firaisankinan'ny mpiasan'ny Tahirimbolam-panjakana».



IZAHO SY NY ASAKO



iAko Manantsoa **RANDRIANARIVELO**
PAO-iste/ Infographiste/ Photographe
Direction Générale du Trésor

«Mamorona *visuels*, manaingo ny gazety TAHIRY, mampiditra soratra sy sary ao anatin'ny gazety TAHIRY, manome endrika mahafinaritra ny taratasy fanasana, ny taratasy hanaovana fampirantiana sy ny hetsika maro isan-karazany ho an'ny Tahirimbolam-panjakana, manaraka ny fenitra ilaina amin'izany. Maka sary sy miangaly sary ihany koa indraindray. Ireo no asako ato amin'ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy amin'ny ankapobeny.

Ny fandaharam-potoanako.

Ny asan'ny *infographiste*-*PAOiste* dia tsy manana ora voatondro hidirana sy hiravana. Miovaova foana izany arakaraka ny asa misy, ary ny asa dia misy foana fa tsy mbola nisy mihitsy fotoana tsy niasana. Ny manenjika fe-potoana na *deadline* no hitako tena sarotra satria saika maika avokoa ny asa rehetra tonga eto amiko isan'andro. Miditra amin'ny 8 ora maraina toy ny rehetra aho ary tsy voafetra kosa ny ora firavana fa indraindray aza maharitra hatramin'ny 2 ora maraina mihitsy. Na dia mbola tokan-tena aza aho ankehitriny dia hitako ho misy fiantraikany amin'ny fiainako manokana ihany io fahabetsahan'ny asa io satria tsy dia manana fotoana iarahana amin'ny fianakaviana sy ny namana aho.

Ny asako.

Amin'ny maha asa famoronana ny *Infographiste-PAOiste*, dia aingam-panahy sy fahaizana manokana no tena ilaina. Ny endriky ny Tahirimbolam-panjakana ihany koa no lalaovina amin'ny alalan'ireny taratasy fanasana sy taratasy natokana ho an'ny fampirantiana ireny ka tena tsy maintsy kajiana sy kaliana araka izay azo atao. Ny tena mahafinaritra ahy amin'ny asako dia ny soatoavina voizin'ny Tahirimbolam-panjakana. Mahafinaritra avokoa ny mpiara-miasa rehetra ka mazoto hatrany aho isan'andro hiatrika ny asa.

Izaho sy ny asako.

Ny volana aogositra 2012 aho no niditra tato amin'ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy izany hoe valo volana izany izao. Nanampy be ahy tamin'ny fidirako niasa tato ny maha skoto ahy satria dia mora ho ahy no niditra tao anatin'ny ekipan'ny seraseran'ny Tahirimbolam-panjakana ary mora ihany koa ny mitady vahaolana rehefa sendra misy ny olana eo amin'ny asa.»

▲ Oniniaina RAKOTONINDRINA

Ny nodimandry



Françoise Anna ZAFIHAMBO
Réalisateur, TG Manakara

Ny Zoma 10 mey 2013 teo no nandao antsika i Françoise Anna

ZAFIHAMBO. Vao 26 taona monja izy ary vao roa volana niasana tao amin'ny TG Manakara. Ny *transferts sy comptes de gestion* no nampianarina azy tamin'izany. Nikasa hampidina azy ao amin'ny *caisse* indray Andriamatoa *Trésorier Général* rehefa hainy tsara ireo saingy ...! Ny faran'ny volana martsa izy no nanomboka tsy salama. Mbola tonga nanatrika ny fihaonam-be famaranana ny

fankalazana ny faha50 taonan'ny Tahirimbolam-panjakana Malagasy teny Ivato sy Alarobia ihany Itompokovavy. Niverina namonjy asa tany Manakara indray avy eo saingy vao niasa kely dia naiditra hopitaly tany an-toerana. Tsy mbola nihatsara ny fahasalamany ka voatery nentina niakatra haingana taty Antananarivo. Efa natao daholo ny fitsaboana rehetra saingy tsy tana intsony ny ainy.

Ny Foibem-pitondran'ny Tahirimbolam-panjakana dia mirary fiononana feno ho an'ny ray aman-dreniny, izy telo mianadahy iray tampo aminy sy ny fianakaviany manontolo.

INVITÉS DE L'ÉCONOMIE

VOLA-RAZAFINDRAMIANDRA Ramiandrasoa, Directeur Général des Douanes

«L'équipe du MFB est bien rodée»

Les recettes suffisantes sont la condition *sine qua non* pour pouvoir procéder à l'exécution des dépenses publiques. Actuellement, le Trésor l'exécution budgétaire. Mais, optimistes, les deux Directeurs Généraux, premiers responsables des recettes fiscales et douanières de l'Etat

Bulletin Tahiry : Quelle est la tendance actuelle des recettes douanières ?

VRR : Les résultats sont encourageants. Au mois d'avril, nous avons eu un gap dû à la suspension de la Taxe sur les Produits Pétroliers (TPP) en vue de maintenir les prix à la pompe, et à cause de la défaillance de la JIRAMA quant au paiement de ses charges en carburant. Nous avons un déficit de 58,6 milliards MGA dont plus de 55 milliards MGA imputables aux recettes pétrolières. C'est une performance assez respectable et nous pensons que cette tendance se poursuivra pour les mois à venir.

BT : Qu'envisagez-vous de faire pour rattraper ce gap? Quelles sont vos actions actuelles ?

VRR : Une partie des TPP devrait être payée car il s'agit d'une suspension mais non d'une exonération. Le manque à gagner diminuera alors. Par ailleurs, la Douane fournit déjà un travail maximum pour collecter les revenus. Actuellement, nous nous attaquons aux régimes douaniers pour lesquels certains produits sont exemptés de droits et taxes : l'admission temporaire, l'entrepôt... Nous sommes en train de vérifier la régularisation de ces marchandises et nous fournissons beaucoup d'efforts pour récupérer les droits et taxes y afférents dans le cas contraire. La lutte contre la fraude est également notre cheval de bataille, et les résultats sont probants. Un scanner vient d'être installé à Antsiranana, pour renforcer ceux de Toamasina, de Mahajanga, de Toliara, de la gare de Soarano et de l'Aéroport d'Ivato pour le fret. Cela représente 98% des importations. A titre d'exemple, nous avons attrapé des cas de fraude en col blanc grâce au scanner. La marchandise déclarée était de la farine alors que le conteneur contenait de l'huile. Ce sont deux produits qui paient des droits et taxes mais de valeurs différentes, la farine étant moins taxée que l'huile. De



Cool et compétent, VOLA-RAZAFINDRAMIANDRA Ramiandrasoa a exposé son point de vue sur les recettes publiques

ce côté, nous sommes confiants de pouvoir améliorer les recettes.

BT : Le gap sera-t-il alors rattrapé ?

VRR : Cela ne pourra peut-être pas rattraper le gap. Par contre, l'application de la vérité des prix à la pompe pourrait permettre de dépasser largement les prévisions de recettes.

BT : Où en est le niveau des recettes actuellement ?

VRR : En 2009, la perception des recettes douanières a accusé une baisse de 18% par rapport aux réalisations 2008, suite à la crise. Toutefois, ces deux dernières années, elle s'est relevée malgré la suspension de certaines tranches des taxes pétrolières. Le niveau de recettes est passé de 1 782 milliards MGA à 2 263 milliards MGA en 2012. En avril 2013, le taux de réalisation en matière de perception de recettes est de 81%, soit un déficit de 19% par rapport à la prévision.

BT : Estimez-vous qu'un taux de pression fiscale de 11,5% (LF 2013) soit optimal pour Madagascar ?

VRR : Pas du tout. En 2008, nous étions déjà à 11,5%. Avec la crise effectivement, le taux a baissé. Un taux de 15% serait plus optimal. En 2009, nous sommes descendus

à 9%. Aujourd'hui, nous sommes en pleine phase de redressement. Chaque année, une augmentation de 0,5 point est observée mais un climat des affaires plus favorable permettrait d'atteindre un taux de 15% dans 4 ans.

BT : En tant que technicien, comment voyez-vous l'avenir de Madagascar à court, à moyen et à long terme ?

VRR : Le pays est actuellement au niveau zéro. L'évolution ne peut qu'être positive. Les deux grands investisseurs miniers nous ont fait tenir pendant cette période de transition. Maintenant, l'embellie est terminée.

Nous sommes aujourd'hui tributaires de la reconnaissance de la communauté internationale et des aides de la part des partenaires financiers. Les responsables politiques et techniques doivent se mettre d'accord pour une reprise rapide de l'économie. Cela suppose une rigueur de tous les instants, une vision qui va permettre de décoller très rapidement. Ce qui m'inquiète un peu c'est notre situation politique. C'est encourageant de constater que des experts de l'Union Européenne veulent lancer un déblocage très rapide d'une partie du 10^{ème} FED.

Un des facteurs clés de notre réussite durant cette phase transitoire est l'existence d'une équipe technique au sein du Ministère des Finances et du Budget qui est bien rodée et qui maîtrise parfaitement son travail. C'est en grande partie grâce à elle que nous ne sommes pas en faillite à l'heure actuelle malgré ces années difficiles. Alors, il n'y a pas de raison pour qu'on ne fasse pas mieux lorsque tout sera en ordre !

INVITÉS DE L'ÉCONOMIE

Armand TAZAFY, Directeur Général des Impôts

«Il faut savoir exploiter les potentialités»

Public, comptable de l'Etat et gestionnaire de la trésorerie, ne cesse de tirer les sonnettes d'alarme quant aux problèmes relatifs à sont plutôt confiants. Ils ont répondu à nos questions. Interview

Bulletin Tahiry : Quelle est la tendance des recettes fiscales ?

AT : Nous ne sommes pas très loin des prévisions actuellement bien que la tendance mensuelle soit en baisse continue. La situation des recettes fiscales à la fin du mois d'avril révèle un taux de recouvrement de l'ordre de 86,85% par rapport aux prévisions soit 396,42 milliards MGA. Compte tenu de la crise qui perdure depuis 4 ans, ces résultats sont satisfaisants.



Maîtrisant son élément, Armand TAZAFY explique l'évolution des recettes fiscales

BT : En termes monétaires, à combien s'élève la différence ?

AT : Le gap au niveau des impôts se chiffre à environ 60 milliards MGA.

BT : Comment interprétez-vous cela ?

AT : Plusieurs facteurs sont à la source de ce gap notamment la crise et la difficulté de réclamer les arriérés aux contribuables en raison de leur problème de trésorerie car ils sont frappés de plein fouet par la crise. Nous ne faisons que cumuler des restes à recouvrer. En période normale, les procédures de recouvrement forcé auraient pu être mises en œuvre, mais le moment n'est pas propice, d'où les difficultés de faire entrer les recettes au profit du budget de l'Etat. En même temps, les droits d'accises, la TVA ainsi que les impôts sur les revenus ont diminué considérablement. Ces derniers constituent plus de 75% des recettes fiscales. Un de nos plus gros contribuables, un grand investisseur minier, a comprimé son personnel car il est maintenant en phase de production. Ce qui diminue largement l'impôt sur les Revenus Salariaux et Assimilés (IRSA).

Pendant cette crise, c'est difficile de travailler correctement. En misant sur le contrôle fiscal et la vérification fiscale, nous sommes critiqués et accusés d'arnaque et de harcèlement. Mais c'est notre travail ! Par expérience, nous savons qu'une telle situation favorise les

fraudes et évasions fiscales. Nos moyens d'actions sont limités.

BT : Qu'envisagez-vous de faire pour atteindre le niveau de recettes visé dans la loi des finances ? Quelles sont vos actions actuelles ?

AT : Nous privilégions des mesures administratives comme la recherche d'autres contribuables par le biais des NIF on line, la fusion des quatre cartes en une seule carte fiscale pour alléger les obligations des contribuables afin de les motiver à payer... N'empêche que nous appliquons des mesures de recouvrement forcé mais pas en plein régime.

BT : Estimez-vous qu'un taux de pression fiscale de 11,5% (LF 2013) soit optimal pour Madagascar ?

AT : A pays comparable, ce n'est pas optimal mais chaque pays a sa capacité et sa volonté de faire entrer les recettes fiscales. Le taux de pression fiscale étant le rapport entre les recettes fiscales et douanières par rapport au Produit Intérieur Brut (PIB), force est pourtant de constater que le raisonnement sectoriel a fait ressortir le fait suivant : le numérateur est composé par les recettes nées des secteurs secondaire et tertiaire. Pourtant, le calcul du PIB n'exclut aucun des trois secteurs de production. D'où une disproportion et

un calcul relativement biaisé. Il faut une certaine volonté de faire entrer et de réclamer les impôts, taxes et droits auprès des opérateurs du secteur primaire pour qu'il y ait correspondance exacte entre numérateur et dénominateur étant donné que le PIB du secteur primaire est quand même considérable, puisqu'il représente environ 20% à 25% du PIB total. Seulement 75% à 80% des opérateurs sont fiscalisés actuellement. Le secteur primaire est carrément laissé en friche par la fiscalité. La contribution du secteur primaire au numérateur est essentielle pour arriver à un taux de pression fiscale de 14%.

BT : En tant que technicien, comment voyez-vous l'avenir économique de Madagascar à court, à moyen et à long terme ?

AT : Du point de vue macroéconomique, tous les secteurs affichent un taux de croissance avoisinant les 2%. A mon avis, ce n'est pas mal. Seul le secteur de l'exploitation forestière et de l'exportation du bois affiche un taux de croissance négatif. Cela s'explique par l'interdiction de l'exploitation du bois de rose. A moyen terme, s'il y a résolution de la crise, les investisseurs vont revenir et renforcer le rang des investisseurs déjà sur place. Ce qui nous procurera l'avantage de pouvoir exploiter des opportunités pour redémarrer l'économie. Je suis toujours optimiste quant à l'avenir de Madagascar du point de vue économique compte tenu de ses potentialités économiques. Il faut seulement savoir les exploiter et les utiliser à bon escient.

▲ Ony Nandrianina RABENANTOANDRO
Voasary Ravo RAONIZAFINARIVO
Rivolala RANDRIANARIFIDY

ANGOM-BAOVAO

PP Manantenina: Vita ny trano vaovao saingy misy ny indrokely



Miavaka indrindra eo an-tanàna ny trano vaovao'ny PP

Vita ny trano vaovao'ny Perception Principale Manantenina. Nidina tany an-toerana nijery ifotony



Nathaël Beni VINCENT
PERCEPTEUR PRINCIPAL

Nanao ahoana ny fandraisanao asa taty Manantenina tamin'ny voalohany ?

Raha vao voatendry hiasa taty Manantenina aho dia nitaraina mafy. Nalaza ho nisy mpamosavy sy matoatoa ny toerana. Voalaza koa tamin'izany fa nisy fanahy maloto sy devoly hono ny biraon'ny PP ka raha tsy maty izay olona niasa tao dia lasa adala. Tsy nitsahatra mihitsy aho ny nangataka tany amin'ny Foibem-pitondrana ny mba hamindrana ahy ho any an-tanàn-dehibe. Taty aoriana anefa dia tamàna ihany. Nisy koa ny fitsimbinana sy fitsinjovana manokana anay miasa aty «an'efitra» satria aty aminay no anorenan'ny Tahirimbolam-panjakana fotodrafitrasa vaovao sy manaraka ny toetrandro.

Inona avy ireo olana nosedrainsina ?

Ny lalana sy ny fitaovam-pifandraisana no tena nampijaly anay. Matetika dia tapaka ny lalana mampitohy an'i Manantenina sy Taolagnaro. Milentika na lasan'ny rano ny bac rehefa fotoampahavaratra ka tapaka tanteraka ny lalana. Maharitra enim-bolana izany fahatapanandalana izany. Ny asa anefa tsy maintsy atao izay hampandehana azy. Tsy maintsy taterina ny volam-bahoaka. Nikatona koa ny biraon'ny paositra eto Manantenina nanomboka tamin'ny taona 2011. Tsy maintsy aterinay isam-bolana any Taolagnaro ny antontan-taratasy momba ny fitanan-kaonty. Talohan'ny taona 2008 izahay dia mandeha an-tongotra miainga vao maraim-be mankany Mahatalaky, 75 km miala eto Manantenina. Avy eo Mahatalaky indray vao mandray fiara mpitatitra mankany Taolagnaro.

ny fizotran'ny asa ny iraky ny Foibem-pitondran'ny Tahirimbolam-panjakana tamin'ny volana martsa 2013. Na dia izany aza dia tsy tomombana tanteraka ny pitsopitsony madinika ao anatin'izany trano vaovao izany. Mbola misy ny varavarana sy ny varavarankely tsy mety mihidy tsara, ny rindrina tsy mahitsy, ny fantsona tsentsina sy mamerina rano any anaty trano. Tsy maintsy harenina tanteraka ireo zavatra ireo ary eo am-pamaranana izany asa fanarenana izany ny orinasa voafidy hanorina ny trano. Tsy mandefitra mihitsy ny Tahirimbolam-panjakana raha misy tsy lavorary ireny fotodrafitrasa ireny. Tafiditra

Hatramin'ny nahavitan'ny bac tamin'ny taona 2008 kosa dia tsy mijaly loatra sy tsy matory an-dalana intsony izahay na dia ratsy aza ny lalana. Tsy voatery miandry fiara mpitatitra intsony koa izahay satria efa nahazo moto.

Raha ampitahaina amin'ny zava-nisy teo aloha, inona ny fiovana nisy?

Nisy tokoa ny fiovana satria tena nisedra olana izahay taloha. Nitambarana tamin'ny distrika mantsy ny trano niasanay. Dobo ny trano isaky ny fotoampahavaratra. Tsy maintsy taomina afindra any an-trano fonenana ireo pièces comptables. Averina aty amin'ny birao indray izany rehefa lasa ny orana. Amin'izao fotoana hifindranay amin'ny trano vaovao izao dia tsy hisy intsony ireo olana ireo. Eo amin'ny lafiny ara-pitaovana indray dia afa-pahasahiranana tokoa izahay satria nahazo milina fanoratana sy fitaovana fanisana vola ary fitiliana vola sandoka tamin'ny taona 2011. Voakajy tsara sy mbola mandeha daholo ireo fitaovana ireo amin'izao fotoana izao.



Ny Perception Principale taloha

Manao ahoana ny fizotran'ny fiaraha-miasa amin'ny sampandraharaha-panjakana hafa?

Tsy misy ny olana amin'ny fiaraha-miasa amin'ireo solontenam-panjakana sy ny sampandraharaha hafa eto Manantenina. Mizotra tsara sady mitovy ny tadin-dokanga eo aminay sy ny Ben'ny tanàna. Misy ihany ny tsy fitovian-kevitra indraindray satria izahay dia mampihatra sy mampanaja ny lalana amin'ny fitantanana ny volam-bahoaka. Tsy misakana ny fifanakalozan-kevitra anefa

indrindra ao anatin'ny fandaharanasan'ny Tahirimbolam-panjakana ny fanorenana trano any amin'ireny faritra lavitra sy saro-dalana ary mitoka-monina ireny mba hanamafisana ny fiarovana ny volam-bahoaka sy hampazoto ny mpiasa any an-toerana.

Ireo Perceptions Principales hafa nanorenana trano vaovao mbola miandry fitokanana: Kandrehy, Vohemar, Amboasary Atsimo, Midongy Atsimo, Marolambo, Nosy Varika



Hentitra ny fanaraha-maso ny asa



Ireo mpiasa ao amin'ny PP

izany. Manampy ny kaominina izahay rehefa maka torohevitra aty aminay izy.

Azo antoka ve ny fandriampahalemana eto Manantenina? Andrasan'ny mpitandro filaminana ve ny PP amin'izao fotoana izao?

Marefo dia marefo ny fandriampahalemana. Miiatatra aty amin'ny faritr'i Manantenina ny asan-dahalo raha tany atsimon'ny faritr'Anôsy sy Androy no voakasik'izany teo aloha. Na dia izany aza dia efa mandray ny andraikiny ireo mpitandro filaminana satria manampy anay izy ireo amin'ny fiambenana ny trano sy ny fiarovana ny volam-bahoaka. Raha sendra tsy afaka izy ireo noho ny tsy fahampiana isa dia misy hatrany ny zandary manao fisafaoana matetika. Taloha dia tsy nisy mihitsy ny mpitandro filaminana niaro anay rehefa manao provisionnement. Nanomboka tamin'ny taona 2008 kosa dia tsy tapaka mihitsy izy ireo manampy anay rehefa mitatitra ny volam-bahoaka.

ANGOM-BAOVAO

Fantaro i Manantenina

Isan'ny mponina : 52 220; Isan'ny kaomina : 4 ; Isan'ny fokontany : 28



Miampita baka indimy vao tonga any Manantenina



Ratsy dia ratsy ny lalana



Tanora avokoa ny 80%-n'ny mponina ao Manantenina



Amon'ny lalam-pirenena faha 12A no misy ny PP

▲ Oniniaina Saintia RAKOTONINDRINA Rivolala RANDRIANARIFIDY

Manantenina :

Betsaka ny harena an-kibon'ny tany

Mampiavaka an'ny faritra iny ny *bauxite*, akora fanodina ho *aluminium*. Ny orinasa RIO TINTO-ALCAN sy ny ACCESS MADAGASCAR no manana fahazoan-dalana hitrandraka izany. Fahefatra maneran-tany ireo vondron'orinasa ireo amin'ny famokarana *bauxite* sy *aluminium*. Hatramin'izao dia mitentina 2 000 tapitrisa dôlara ny vola nampiasain'ireo orinasa ireo ho an'io tetikasa io tany an-toerana. Mety hahatratra 3 tapitrisa taonina isan-taona (20%-n'ny vokatra maneran-tany) ny *alumine* avy ao Manantenina rehefa vita ny fametrahana ireo fotodrafitrasa rehetra. Ankoatra ny famoronana asa any an-toerana dia antenaina hampitombo ny vola miditra amin'ny kaominina sy ny faritra ny fitrandrahana ny *bauxite*. Tsy maintsy hisy koa ny fanorenana fotodrafitrasa toy ny lalana mba hitaterana ny vokatra avy ao Manantenina mankany Taolagnaro. Ny seranan-tsambo vaovaon'i Ehoala ao Taolagnaro ihany no ahafahana manondrana ny *bauxite* ho any ivelany. Tsy mbola azo eritreretina mantsy ny hanodinana ny akora eto Madagasikara ho azo ampiasaina avy hatrany noho ny tsy fahampian'ny herinaratra.



Ny seranan-tsambo vaovao ao Ehoala

APOSTROPHE

Consommation de carburant : C'est la mentalité et la conscience mêmes qui sont défaillantes !

« Profiter. Profiter. Profiter ». Serait-ce donc la devise de ces hauts responsables ?

Le Bulletin Tahiry a maintes fois évoqué dans ses lignes la situation aberrante et illogique des dépenses en carburant et lubrifiants des institutions et des ministères pendant cette période de crise (Voir Chronique N° 22). Si l'on y a présenté l'augmentation considérable de la consommation en général de cette nature de dépense, il s'avère qu'elle ne concerne pas tous les départements mais sert uniquement à quelques privilégiés. Effectivement, après contrôle des dépenses d'un département ministériel, le résultat a montré que pour une direction donnée au sein de ce ministère, le montant total des CCAL qui lui a été délivré en 6 mois s'élève à 390 millions MGA, soit un montant égal à 55 millions MGA par mois. Ce qui traduit une consommation journalière d'environ 1 800 000 MGA.

En se référant au prix actuel du carburant, la dépense mensuelle de cette direction en CCAL correspond en termes de volume, à 580 litres de carburant par jour (y compris les jours fériés), soit

une distance journalière de 2 900 km parcourue, avec une consommation moyenne de 20 litres au 100km. Force est ainsi de se demander, quelles missions pourraient nécessiter des déplacements de 2 900 km chaque jour pendant 365 jours ?

La seule réponse est aucune car avec une vitesse de 100 km/h et ce, sans aucune interruption (ce qui est pratiquement impossible), une distance de 2 400 km uniquement peut être parcourue en une journée. La seule explication est que ces CCAL sont échangés contre de l'argent liquide au niveau des stations-service.

Ou peut-être serait-ce un jet qui est alimenté par cette quantité énorme de carburant ?

Par ailleurs, cette consommation journalière aurait pu paraître normale si la direction en question dispose de plus de 10 voitures, ce qui n'est pas du tout le cas car cette direction ne dispose que d'une voiture de service et la plupart du temps, ses agents effectuent leurs missions et déplacements par voie de transport en commun. La situation est d'autant plus frustrante et illogique dans la mesure où le montant total du crédit alloué à certains organes de contrôle, qui réalisent plus de 100

missions en une année, est inférieur au montant du carburant consommé par cette direction en 6 mois.

La consommation de CCAL au niveau de cette direction n'est qu'un exemple parmi tant d'autres des dépenses irréelles et exorbitantes au sein de l'Administration. Elle confirme ce que le Trésor Public a toujours clamé : l'absence d'indicateurs logiques et quantifiables dans la détermination des budgets alloués à chaque département constitue une source de gabegie, de dilapidations et de détournements de deniers publics. Ce qui est le plus désolant pour le Trésor Public, c'est qu'il remue ciel et terre pour satisfaire les besoins de trésorerie de l'Etat alors que dans certains cas, ses efforts servent à financer les intérêts de quelques privilégiés. Face à de telles manœuvres frauduleuses, le Trésor Public ne cesse d'attirer l'attention de tous les responsables pour une prise de mesure plus appropriée afin de rendre effective la culture de budget de programmes et pour que les fonds publics puissent contribuer réellement à la croissance économique et au développement social du pays.

▲ Landy ANDRIAMIALIZAFY

ACTUALITÉS

Les agences comptables extérieures à l'heure de la technologie



Le cours a été immédiatement appliqué

Faisant suite à un regroupement à Paris en 2012, une formation de deux semaines visant le renforcement des acquis des Agents comptables des Représentations extérieures de Madagascar a été organisée par la Direction de la Comptabilité Publique (DCP) au mois d'avril et au mois de mai 2013. 21 Agents Comptables des Postes Diplomatiques et Consulaires (ACPDC)

des opérations effectuées à leur niveau est incontournable. L'objectif a été au moins de pouvoir rattraper la comptabilisation des opérations du mois de janvier au mois de mars 2013 sur le SIGFP. Dotés respectivement des outils nécessaires à cet effet depuis décembre 2012, les Agents Comptables des Représentations Extérieures ont pu mettre en pratique dans l'immédiat les cours dispensés.

sur les 23 répartis à travers le monde ont été présents.

La technologie au niveau des ACPDC. Un must ... car les bienfaits apportés par les avancées technologiques sont indéniables. Les ACPDC évoluant dans un environnement où la technologie évolue à la vitesse de la lumière, l'informatisation

Une véritable plate-forme d'échanges. Sous la direction du Service de la Réglementation et des Réformes et du Service de l'Informatique et de la Gestion de la Base de Données, en présence de l'Agent Comptable Central des Postes Diplomatiques et Consulaires, la formation a permis aux formateurs, d'une part, de faire un bref rappel sur les dispositions de l'Instruction relative à la comptabilité en deniers des agents comptables extérieurs, et aux participants, d'autre part, de discuter des principaux problèmes techniques rencontrés en matière de gestion des finances publiques dans les postes diplomatiques et consulaires : remboursement des frais médicaux, non respect des procédures d'exécution des dépenses publiques, respect de la nomenclature des pièces justificatives, retard des avis de délégation de crédit, utilisation des comptes d'attente... Le principal mérite de la formation a été d'avoir pu apporter des éclaircissements ou des éléments de réponse aux soucis des agents comptables extérieurs et d'avoir mis à jour la tenue de la comptabilité des ACPDC.

▲ Hanitra RANDRIANIRINA

Formation en Anglais : Une carte à jouer pour le Trésor Public Malgache



Let's speak english !

Dans le cadre de sa politique de gestion de compétences et de renforcement de capacités, le Trésor Public Malgache a initié pour cette année 2013 une formation en langue anglaise pour ses agents. Actuellement, environ 130 agents des Services centraux poursuivent leurs formations, selon leurs niveaux respectifs,

langues est en fait une partie intégrante du Programme 117-Trésor tel que stipulé dans son troisième objectif lequel consiste à «Maintenir les capacités nécessaires pour permettre aux départements techniques concernés de

dans les locaux de l'établissement de formation ou dans les locaux mêmes du Trésor. La formation de masse a débuté le 04 Avril 2013 et chaque session durera 3 mois. La formation a pour but de permettre aux agents d'accéder au savoir et au savoir-faire. Bref, de donner la connaissance aux uns et de remettre à niveau les autres.

L'apprentissage de langues est en fait une partie intégrante du Programme 117-Trésor tel que stipulé dans son troisième objectif lequel consiste à «Maintenir les capacités nécessaires pour permettre aux départements techniques concernés de

réaliser leurs missions». L'ensemble de ces actions vise à favoriser l'accès des agents du Trésor Public Malgache à une formation professionnelle qualifiante, indispensable pour faire face aux changements à venir, notamment dans le contexte actuel de globalisation et d'internationalisation de ses missions et de ses activités. Une telle mise à jour des connaissances constitue un gage d'efficacité et de performance pour lui. Cette organisation s'étendra et couvrira l'ensemble des services centraux et excentrés du Trésor Public Malgache à moyen terme.

Le processus de renforcement de capacité étant appelé à être une politique permanente et continue, d'autres domaines pourraient être concernés au fur et à mesure de l'identification des besoins réels et des nécessités de services, notamment les informatiques appliqués aux activités du Trésor...

▲ Tovo RANDRIAMAHLEO

ACTUALITÉS

Revue de l'exécution budgétaire 1^{er} trimestre Déjà un gap au niveau des recettes



Une assistance très attentive pendant l'exposé des intervenants

Les prévisions de recettes étaient à 634 milliards MGA, les résultats étaient à 531 milliards. Tel était le résultat annoncé à la fin du 1^{er} trimestre 2013 de la revue de l'exécution budgétaire, le 25 avril 2013. Celle-ci a été ouverte par le Directeur Général du Trésor, SG par intérim, représentant du Ministère des Finances et du Budget et a vu la participation du Directeur Général du Contrôle Financier, du Directeur Général du Budget, du Coordonnateur des Réformes des Finances Publiques, du Directeur Général de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics, du Directeur de l'Exécution et de la Synthèse Budgétaire et du Directeur Général des Impôts.

Le but de cette revue est de permettre à tous les acteurs d'être sur le même niveau d'information pour une meilleure exécution budgétaire.

Trois points ont été évoqués : (i) la nécessité d'une forte sensibilisation sur l'élaboration du budget basée sur le système de budget de programmes mais non plus sur le budget de moyens, (ii) la mise en place d'un contrôle plus strict au niveau de la moralité des prix, (iii) la mise en place du Conseil de Discipline Budgétaire et Financière (CDBF) qui n'est toujours pas opérationnelle malgré les maintes réclamations du Trésor Public. Tout le monde a été sensibilisé sur la nécessité de mettre un terme au recours aux dérogations.

Si l'Administration des Impôts s'estime satisfaite avec une réalisation de 83,80%, force est pour le Trésor Public de déplorer le fait que ce sera, une fois de plus, à lui de combler le gap. En effet, il est à rappeler que tout écart négatif par rapport aux prévisions entraîne une aggravation du déficit budgétaire et que c'est le Trésor Public qui en pâtira !

▲ Valérie RAKOTOSON
Yves RAKOTO

APOSTROPHE

S'endetter pour... rien ? Plus jamais

93 milliards USD. C'est le besoin de financement en infrastructures ressenti par l'Afrique sur une période de 10 ans. Le continent est à même de trouver 62 milliards USD. Le gap à financer s'élève à environ 31 milliards USD.

Les faits. Il est universellement connu que «les infrastructures sont un (le) socle de la croissance économique». Etrangement, une bonne partie des financements accordés par les partenaires techniques et financiers est axée vers la gouvernance et le développement institutionnel, mais non vers les infrastructures. L'on se demande si ce ne sont pas les intérêts des bailleurs de fonds qui priment dans ces octrois !

Les projets. Certes, les pays d'Afrique dont Madagascar, ont besoin d'appui en matière de gouvernance et de développement institutionnel. D'ailleurs, un état des lieux entrepris à Madagascar dans les années 2003-2004, a fait ressortir les grands besoins, et a été suivi par de grands projets tels le Projet de Gouvernance et de Développement Institutionnel (PGDI) et le Programme de Renforcement Institutionnel visant la Bonne Gouvernance (PRIBG).

Le budget de programmes aurait dû faire place au budget de moyens, le contrôle de l'exécution budgétaire aurait dû être renforcé... C'étaient du moins les objectifs des grandes réformes.

2012-2013. Quid du résultat de ces projets qui ont coûté près de 69,1 millions USD au pays. L'application du budget de programmes, aujourd'hui encore, n'est pas effective. Raison qui explique l'incohérence des missions/programmes /activités et dépenses publiques (cf Apostrophe p.13). La mercuriale des prix n'étant pas mise en place, la surfacturation reste une pratique courante. Comment cela se fait-il, en effet, qu'un litre de lubrifiant soit payé 140 000 MGA (cf Tahiry 30) ? Sans parler des factures fictives... Les contrôles a posteriori, compétence exclusive de l'Inspection Générale de l'Etat restent rares, voire inexistantes. Un fait qui n'est cependant pas aussi blâmable compte tenu de l'effectif des membres de cette institution et des moyens dont ils disposent (pas seulement matériels et financiers...) Le contrôle de l'exécution des dépenses publiques est resté celui qui est à la fois redondant et inexistant.

Il est déplorable de devoir conclure que la situation n'a guère évolué depuis ces... années de grandes réformes et que ces projets pour le renforcement de la gouvernance et du développement institutionnel n'ont pas apporté les fruits escomptés. Prêts remboursables sur environ plusieurs années, ceux qui les ont contractés ont donc engagé inutilement les générations futures. Ce sont autant d'argent perdu pour ce pays, argent qui aurait pu servir à autre chose !

Réflexion. L'on est bien obligé de se poser la question suivante : pourquoi les appuis de nos

partenaires techniques et financiers sont plutôt axés vers la gouvernance et le développement institutionnel – abstraits – plutôt que vers les infrastructures – plus concrets et dont les impacts sur l'économie sont plus palpables? C'est une question de mentalité et de conscience, tout compte fait, et les dirigeants malgaches ont leur part de responsabilité. Les partenaires techniques et financiers trouvent des intérêts à financer de tels projets. En effet, les centres de formations et les consultants chargés d'assister ou de former les apprenants sont payés très chers, alors qu'ils ne connaissent pas forcément le terrain ou les réalités du pays. Les consultants ou les formateurs sont en effet des étrangers venant des pays donateurs d'aide.

Du côté malgache, bénéficiaire, force est de reconnaître que nombreux sont ceux qui trouvent grands intérêts dans ces financements pour la gouvernance et le développement institutionnel. En effet, ils engendrent souvent formations, voyages à l'étranger... Ils oublient seulement que ces éléments engendrent des pertes pour notre pays, et cela, pas uniquement en termes d'argent. Le financement accordé se transforme en frais de scolarité, en frais d'hébergement, en frais de voyage, en indemnité... Et pourtant, la compétence des agents formés n'est même pas... objectivement vérifiable. Bref, les valeurs ajoutées sont plutôt... extraverties.

Il ne s'agit pas ici de dire que l'amélioration de la gouvernance et du développement institutionnel est inutile. Loin de là. Seulement, les dettes doivent financer en priorité les infrastructures, moteur de la croissance économique. La bonne gouvernance et le développement institutionnel sont la mission normale et naturelle de tout gouvernement. Les partenaires techniques et financiers pourraient même inclure la bonne gouvernance et le développement institutionnel correct dans leurs conditions de prêts, le financement propre par le gouvernement de son développement institutionnel.

Dans le contexte actuel de bonne gouvernance et de retour à l'orthodoxie financière, Madagascar ne peut pas se permettre de se lancer dans des projets dont les impacts sont... abstraits. Place au concret, place aux infrastructures. Au moins, les résultats de l'endettement seront concrets pour tout le monde.

Le schéma gagnant-gagnant est recherché dans toutes les relations internationales. Les partenaires techniques et financiers trouveront sûrement leur compte dans le financement de projets. Toutefois, chaque pays doit être à même de défendre ses besoins et de convaincre les partenaires de les financer, voire refuser les financements inappropriés. .

▲ Voasary Ravo RAONIZAFINARIVO

FANATANJAHAN-TENA

ASOIMI : Raikitra ny andiany faha 13

Nanomboka ny volana may 2013 ny lalao Association Omni-Sport Inter-Ministeriels et Institutions (ASOIMI) andiany faha 13. Mpiasa an-jatony avy amin'ny Ministera sy andrim-panjakana maro no mandray anjara amin'ny taranja 15. Ny Basket-Ball mixte Vétéran, Volley-Ball mixte ary ny Foot-Ball Vétéran no handraisany Tahirimbolam-panjakana anjara. Ankoatra ny fitaizam-batana, dia tanjona

amin'izao lalao izao ny fifankahalalan'ny mpiasa manerana ny Nosy. Toy ny isan-taona, aorian'ny famaranana ny ASOIMI Analamanga dia hotanterahina any Antsiranana, amin'ny faran'ny volana aogositra ny ASOIMI Nationale raha toa ka i Morondava no mandray izany tamin'ny taon-dasa.

▲ Yves RAKOTO

Ireo taranja hifaninana : (15)

- Volley-Ball mixte
- Basket-Ball mixte Jeune (-38 ans)
- Basket-Ball mixte Vétéran
- Foot-Ball Jeune (-38 ans)
- Foot-Ball Vétéran
- Foot-Ball Mixte
- Foot à 7 Boss (en salle, réservé aux Chefs de Division et autres)
- Foot à 7 Super Vétéran
- Rugby à 7
- Pétanque
- Tennis de table
- Lawn Tennis
- Danse sportive
- Athlétisme
- Kick boxing

SEHATRA IFAMPIZARANA

Ny voankazo :

Ny voankazo no hanina ilain'ny vatana indrindra! Zovy no tsy mahalala fa tsara ho an'ny fahasalamana ny fihinanana voankazo. Saingy, mila fantarina ny fomba sy ny fotoana tokony hihinanana azy mba hampisy vokany amin'ny fahasalamana.

Vavony tsy misy na inona na inona ary alohan'ny sakafo rehetra no fotoana tsara indrindra hihinanana azy. Manampy amin'ny fanalana ny poizina mety ho hita ao anatin'ny vatana (désintoxication), manome hery ary manampy amin'ny fampihenana vatana sy ny fampiasam-batana rehetra izy.



Raha mihinan-kanina mialoha ny hihinanana voankazo dia voabahan'ny sakafo ny lalan'ny voankazo ho any amin'ny tsinay. Mifangaro ary miara-potika ao anaty vavony ny sakafo rehetra ary mivadika ho asidra, ka mety hiteraka fforonan'ny rivotra sy fivontosan'ny vavony ary tsy fahalevonan-kanina.

Hahafahana misoroka ny volo miloko volon-

davenona, ny fahasolàna, ny fitroarana tampoka vetivety (crise de nerfs), ny fahamangana ambanin'ny maso ny fihinanana voankazo mialoha ny sakafo.

Tsy marina velively ny filazana fa be asidra ny voankazo toy ny voasary sy ny voasary makirana satria lasa alkaliana (alcalin) ny asidra rehefa tafiditra anatin'ny vatana.

Raha voafehy ny fomba fihinanana voankazo, dia hanananao ny tsiambaratelon'ny fahatsarana, ny fahalavan'ny androm-piainana, ny fahasalamana, ny hery, ny fahasambarana ary ny lanja mirindra.

Tsara kokoa ny mihinana voankazo noho ny misotro ranom-boankazo. Raha tena tsy maintsy ranom-boankazo no sotroina, dia atelina moramora hahafahany mifangaro amin'ny ivy alohan'ny itelemana azy. Azonao atao ny manadio ny any anatin'ny alalan'ny tsy fihinanana afa-tsy voankazo mandritra ny telo andro. Ho gaga ny namanao hahita ny famirapiraty ny tavanao.

(mbola hitohy)

▲ Ony Nandrianina RABENANTOANDRO



TAHIRY

Bulletin mensuel d'information et de liaison de la Direction Générale du Trésor

Directeur de Publication

Orlando ROBIMANANA

Rédacteur en Chef

Tiana RAJAONARIVONY RAMANOEL

Rédacteur en Chef Adjoint

Voasary Ravo RAONIZAFINARIVO

Comité de Rédaction

Jean Noël RANAIVOSON

Haingotiana RAJEMISA

Mbolatiana RAMAMONJISOA

Hanitra RANDRIANIRINA

Naomi RAIVONIRINA

Zoely Narindra RAKOTONINDRAINY

Rivolala RANDRIANARIFIDY

Yves RAKOTO

Landy ANDRIAMIALIZAFY

Tojo Hasina RAKOTOSALAMA

Haingotiana RAHANIRAKA

Ony Nandrianina RABENANTOANDRO

Mbolatiana ANDRIAMANALINA

Tolotra RAOILIJON

ANDRIANJAZA

Valérie RAKOTOSON

Oniniaina Saintia F. RAKOTONINDRINA

Infographiste/P.A.O.

iAko M. RANDRIANARIVELO

Adresse

Porte 311, Ministère des Finances et du Budget

Antananarivona, 101 Antananarivo

e-mail :bulletintahiry@gmail.com – Tél. : 22 276 14

Imprimé en 1 400 exemplaires

SUDOKU

N° 28

VALIN'NY N° 27

		3		4		2		
5			9		8			6
		6	5		1	9		
	6			5			9	
3	1	9				5	7	2
	5			7			1	
		5	2		7	1		
1			8		3			5
		2		1		7		

3	2	1	9	8	5	4	7	6
7	8	9	4	6	2	3	1	5
5	6	4	1	3	7	9	2	8
1	9	8	6	2	4	5	3	7
2	4	5	8	7	3	6	9	1
6	3	7	5	1	9	2	8	4
9	7	6	3	5	8	1	4	2
4	1	2	7	9	6	8	5	3
8	5	3	2	4	1	7	6	9