

TAHIRY

SERASERAN'NY TAHIRIM - BOLAM - PANJAKANA

Bulletin mensuel d'information et de liaison de la Direction Générale du Trésor

Numéro 11



SEPTEMBRE
2011

Fitakiana ny trosan'ny fanjakana ivelan'ny hetra : Hamafisina hatrany na dia mananosarotra aza

san'ny fandraisana anjara mivantana atao'ny fanjakana amin'ny fampandrosoana ny fanomezana fanampiana ara-bola ireo vondrom-paritra na ireo orinasa na ireo « établissements publics » izay mandalo fahasahiranana na manao ezaka manokana ho fanatsarana ny fitantanana na ny vokatra. Izany dia tanterahina amin'ny alalan'ny fifanarahana fampindramam-bola eo amin'ny roa tonta ary ilaina ankatoavina amin'ny lalàna mikasika ny teti-bola. Misy karazany roa izany fanampiana izany dia ny latsaky ny herintaona sy ny mihoatra izay miavaka amin'ny fisian'ny zanabola aloa.

Andraikitra ny « Agence Comptable Centrale du Trésor » no mitaky ny famerenana ny renivola amin'izany. Io andraikitra io dia mahatonga ny fampiharana ilay antsoina hoe « responsabilité personnelle et péuniaire », izany hoe manefa am-paosy ny « comptable » raha tsy notanterahina antsakany sy andavany ny ezaka rehetra tokony atao hampidirana ny vola. Raha ny tarehimarika no jerena dia mahatratra 132,9 lavitrisa Ariary no vola tsy voaverina teo anelanelan'ny taona 1964 ka hatramin'izao, tarehimarika izay tsy azo tsinontsinoavina ny fiantraikany teo amin'ny toe-bolam-panjakana.

Maro ny antony tsy maha-tafiditra ny vola. Ao aloha ireo mpindrana izay efa nikatona efa ela na banky rompitra ka tsy misy henjehina intsony. Ao indray ireo nomena hotantanin'ny sehatra tsy miankina ka tsy noraisin'ny tompony vaovao

ny trosa. Ao koa ireo orinasam-panjakana na vondrom-paritra izay tsy afaka manefa ny trosany noho ny fahasahiranana lalim-paka mahazo azy. Ary ny farany dia ireo miziriziry tsotra izao satria milaza ho manana trosa amin'ny fanjakana koa, na koa milaza ho tsy mahafantatra izany noho ny fahanteran'ilay trosa. Marihina moa fa ho an'ireo karazana trosa ireo dia telopolo taona ny « prescription » fa tsy telo taona toy ny hetra.

Anisan'ny mampananosarotra ny fitakiana ny ffangaroan'ny Fanjakana mpitaky vola sy ny Fanjakana mpiahy. Ny voalohany, izay soloin'ny « comptable » tena, dia izay hidiran'ny vola no imasoany. Ny faharoa dia manana laharam-pahamehana mihoatra ny fampidirana ny vola. Tsy voatery hifanampy ireo fa matetika aza mifanakana.

Fitaovana eo ampelatanana ohatra ny fanagiazana ny volan'ireo mpindrana mipetraka any amin'ny Banky na aty amin'ny Tahirim-bolam-panjakana, ilay atao hoe « avis à tiers détenteur ».

Ny fampiharana izany anefa matetika dia voasakana amin'ny ora farany noho ny antony lazaina fa mety ho fisian'ny krizy ateraky ny fanagiazana ny vola toy ny tsy fahaloavana karaman'ny mpiasa na tsy fahafahana mihodina na koa olana ara-pôlitika ka dia voatery mandefitra ny fitakiana.

Sarotra ihany koa ny fitakiana trosa amin'ireo izay mety manana vola amin'ny fanjakana, ka ahafahan'izy ireo mandà tsy handoa. Marihina anefa fa tsy tokony hampifandraisina mihitsy ireo sa-



tria ny findramam-bola dia fifanarahana atao amin'ny fanjakana foibe, fa ny ankamaroan'ny trosa ananan'ireo mpindrana dia vokatra ny fifanarahana'asa ataoany amin'ny sampandraharaha tsirairay izay mety hifandray aminy.

Manoloana ireo rehetra ireo dia misy ny ezaka manokana natao izay namafisina tamin'ity taona 2011 ity.

Ao aloha ny fanamafisana sy fandrindrana ny fiaraha-miasa eo amin'ny « ordonnateur » sy ny « comptable » efa taona vitsivitsy izay. Iarahana mifarimbona sy manamafy ny fanenjehana ireo trosa izay mbola antenaina ary jerena miaraka ireo fangatahana famotsorana na famorana fanefana trosa.

Ao koa ny fanesorana ilay andraikitra ny « comptable » amin'ny alalan'ny « admission en non valeurs » ireo trosa izay tsy antenaina ho azo intsony nefa mbola mitatao eo amin'ny « comptable » ny fanefana azy. Hamafisina etoana anefa fa tsy manafoana velively ireo trosa sy ny fitakiana izany io fanalana andraikitra io.

**▲ Joelson Livaniaina
RAKOTONANDRASANA**

Agent Comptable Central du Trésor

TG SAMBAVA - TP ANTALAHA « Tsy maintsy tohizana ny ezaka »Pejy 12-13



Faites connaissance avec l'AC7

Pages 4-7



SOMMAIRE

Ny Trésor sy ny tantarany P.2

Trésorerie Municipale Antananarivo :
Nisy nanapitsoka ny varavaram-be P.2

**Regard critique sur la gestion financière
de l'Université d'Antananarivo** P.3

TP Nosy Be
Vita tsara ny asa fanavaozana P.8

PP Mampikony
Voavaha ny olam-piaraha-miasa tamin'ny
Kaominina P.8

**« Avis de crédit sandoka » tao amin'ny
PP Vohemar**
Afaka ireo mpiasa dimy P.9

Fanaovana hosoka «chèque Trésor»
Olona 3 no naiditra am-ponja P.9

**VAHININTSIKA : Odin Jaofraisana
RANDRIAMANGAMALALA**
PRMP-n'ny Trésor teo aloha P.10

Foot ASOIMI 2011
Lavo teo amin'ny famaranana
ny ekipan'ny Trésor II P.14

**Entreprises à participation majoritaire
de l'Etat**
Abus des Ministères de tutelle technique P.15

Coopération bilatérale
Don de 1 000 000 USD de la BAD P.15

PP Andapa
Mila fefena P.16

INVITÉ DE L'ÉCONOMIE

Vololomanitra RAKOTONDRALAMBO
DGA de la BOA P.11

TSIAHY

Ny Trésor malagasy sy ny tantarany

Hotohizana ato amin'ny Tahiry laharana faha-11 ny fiainan'ireo « Inspecteurs du Trésor » avy ao amin'ny andiany Albert Schweitzer.

Ampahatsiahivina fa nialoha ny niverenan'izy ireo an-tanindrazana dia mbola nianatra asa nandritra ny 6 volana tamin'ireo « Perceptions » tany Frantsa ireo « Inspecteurs du Trésor » nahavita fianarana ireo. Niverina an-tanindrazana avokoa ireo Malagasy rehetra tao amin'ny andiany Albert Schweitzer afa-tsy Rtoa Vololona Lalalaso izay mendrika



Ireo mpiasan'ny Trésor tamin'ny taona 1965

indrindra tamin'ny andiany nisy azy. Nanohy nianatra izy

ary lasa mpampianatra any amin'ny Oniversite frantsay. Ankoatr'izay dia lasa « consultante internationale » izy. Araka ny fanambaran-dRtoa Mariette Andriambelo dia nilaza Rtoa Vololona Lalalaso fa nanampy betsaka sady nanokatra lalana ho azy teo amin'ny sehatry ny asa ny maripahaizana naha-« Inspecteur du Trésor » azy.

Ho an'ireo « Inspecteurs du Trésor » niverina teto an-tanindrazana kosa dia maro no nanohy ny fianarana asa tamin'ireo sampan-draharaha teto anivon'ny Trésor. Araka

ny fanambaran-dRtoa Mariette Andriambelo ihany dia tsy maintsy nampiharina avy hatrany ireo taranja nianarana tany am-pitan-dranomasina, toy ny « dépenses », ny « recouvrement », ny « comptabilité » sy ny sisa. Nisy tamin'ireo « Inspecteurs du Trésor » ireo no nijanona niasa tao amin'ny Trésorerie Principale d'Antananarivo, ny sasany kosa dia niasa tany amin'ny faritany.

Tsy dia nisy loatra ny olana ho an'ireo lehilahy « Inspecteurs du Trésor ». Ireo vehivavy kosa no somary nanana olana kely satria nisy ny fisalalalan'ireo tompon'andraikitra teto anivon'ny Trésor tamin'izany fotoana izany. Tsy sahin'izy ireo nomena andraikitra ambony sy mpanapa-kevitra ny vehivavy, araka ny nambaran-dRtoa Mariette Andriambelo. Niova tsikelikely anefa izany fomba fijery izany ka tany amin'ny taona 70 dia nomena ny andraikitra ambony sahaza azy ny sasany tamin'ireo vehivavy Inspecteurs du Trésor.

▲ Nangonin'i Rivolala RANDRIANARIFIDY Tahirin-tsary: ANTA



Ireo « Inspecteurs du Trésor » noraisina tao amin'ny lapan'Ambohitsorohitra

ACTUALITÉS

Trésorerie Municipale Antananarivo : Nisy nanapitsoka ny varavaram-be

Nisy nikasa hamaky ny Trésorerie Municipale Antananarivo (TMA) etsy Tsimbazaza ny faran'ny volana Aogositra lasa teo ka ilay « rideau métallique » natao aro eo amin'ny fidirana lehibe no nopitsohan'ireo olon-dratsy tamin'izany. Tsy nahomby kosa ny teti-dratsiny satria tsy nisy nanombinana na ny vola na ny entana na ny antontan-taratasy tao anatiny.

Raha nanontanian'ny tompon'andraikitra ny TMA mahakasika ity zava-nitranga ity, ny mpiambina ny biraon'ny Kaominina Antananarivo renivohitra,



Ny Trésorerie Municipale Antananarivo etsy Tsimbazaza

izay mifanila amin'ny TMA dia nilaza fa nanao fisafoana foana nandritra ny alina saingy tsy nahatsikaritra na inona na inona. Araka ny fantatra moa dia ireo

mpiasan'ny TMA handeha hiasa ny maraina no nahatsikaritra ity fikasan-dratsy ity.

Nandray ny andraikiny avy hatrany Ramatoa Trésorier Municipal

ka nampanandre ireo tompon'andraikitra mahefa isan-tsokajiny (mpitandro ny filaminana, ny Kaominina, ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolam-panjaka mikasika ity raharaha ity. Efa mandeha ny famotorana koa ho hitantsika manaraka eo ny vokany.

Nomarihan-dRtoa Trésorier Municipal fa mbola olana amin'ity toerana ity ny tsy fisian'ny jiro manazava eny ivelany hany ka maizina tanteraka ny birao sy ny manodidina amin'ny alina. Izany koa no mety ho fositr'izao asanjolahy izao !

▲ Yves RAKOTO

CHRONIQUE

Regard critique sur la gestion financière de l'Université d'Antananarivo



Les grèves au niveau de l'Université d'Antananarivo sont devenues si fréquentes qu'il est permis de se demander si les revendications sont vraiment justifiées. Le Trésor Public tient à en parler puisqu'il subit systématiquement, en tant que dernier maillon de la chaîne des dépenses publiques, la pression de tout régime qui veut éviter la déstabilisation émanant du monde de l'université, pour répondre aux desideratas des grévistes. La situation financière actuelle de l'Université permet-elle de répondre aux attentes des grévistes, qui portent principalement sur des considérations pécuniaires? Faut-il laisser de côté les problèmes d'ordre organisationnel et structurel qui affectent la gestion financière de l'Université d'Antananarivo pour résoudre les malaises qui existent en son sein?

UN RETARD CHRONIQUE DANS LE PAIEMENT DES ÉMOLUMENTS ET DES BOURSES

Le retard de paiement existe et persiste chaque année. Mais il provient de faits extérieurs au Trésor : il résulte, en réalité, des retards pris dans les phases relevant de l'ordonnateur.

En fait, le retard est observé au niveau du versement des subventions par le Ministère de tutelle technique, et au niveau des mandatements des dépenses par le service ordonnateur de l'Université d'Antananarivo. Au niveau du versement des subventions au profit du budget de l'Université, il est fréquemment constaté l'absence de telle opération pendant le premier trimestre de chaque exercice budgétaire. Et quand cette opération de versement est enfin déclenchée par la tutelle technique, la transmission à la Paierie Générale d'Antananarivo (PGA) des dossiers de mandatement y afférents se fait de façon tardive. En effet, ces dossiers de versement de subventions ne sont souvent reçus à la PGA qu'après le 25 du mois d'émission concerné s'ils devraient normalement l'être avant cette date (à titre d'exemple les dossiers de versement des subventions pour les salaires du personnel administratif des mois de Juin, Juillet et Août ont été reçus à la PGA respectivement le 29 Juin, le 05 Août et le 30 Août). De plus, comme il a été appliqué depuis 2010, tous les mandatements supérieurs ou égaux à 200 millions MGA, dont font partie les

bourses et les salaires du personnel de l'Université, sont soumis à des contrôles particuliers. Or, personne ne peut ignorer que cette nouvelle mesure accroît nécessairement la longueur du circuit que les mandatements concernés doivent suivre, et qu'en conséquence, un compte à rebours s'impose pour ne pas perturber leur traitement normal à chaque niveau, ce qui apparemment n'a pas été pris en compte au niveau du ministère de tutelle technique.

Pour ne pas aggraver la conséquence éventuelle de ce retard de transmission, le Trésor Public accorde un traitement de faveur à cette nature particulière d'opération, et procède à la réception desdits dossiers, en dépit de l'expiration de leur délai de transmission. Un autre aspect de ce traitement de faveur est matérialisé par le visa desdites dépenses un jour seulement après la réception des dossiers, alors que sur le plan réglementaire, le Trésor Public dispose d'un délai de cinq jours pour la vérification et le traitement des dossiers de mandatement qui lui sont transmis.

Au niveau du mandatement des dépenses au profit de leurs bénéficiaires, un certain retard est également pris par l'Université d'Antananarivo. Au final, la pression repose sur l'Agent Comptable de l'université qui est appelé à payer dès réception des dossiers et ne plus faire de vérification.

UNE MAUVAISE GOUVERNANCE DE L'UNIVERSITÉ D'ANTANANARIVO

Le retard évoqué plus haut n'est qu'une manifestation de la mauvaise gouvernance de l'Université d'Antananarivo. D'autres formes de mauvaise gouvernance sont également relevées sur la gestion financière de cet Etablissement Public à caractère Administratif (EPA), laquelle gestion incombe à lui-même et à son Ministère de tutelle technique.

Pour les années 2009, 2010 et 2011, les prévisions formulées par l'Université d'Antananarivo pour les subventions qu'elle compte obtenir de l'Etat dans son budget sont passées de 29,911 milliards MGA en 2009, à 33,248 milliards MGA en 2010 et 33,618 milliards MGA en 2011. Or, pendant ces exercices, le montant des subventions effectivement versées par le Ministère de tutelle technique n'a cessé de diminuer aussi bien en valeur absolue qu'en valeur relative : de 19,844 milliards MGA en 2009, à 17,205 milliards MGA en 2010 et 12,306 milliards MGA en septembre 2011. Ces versements effectifs ne représentent respectivement que 66%, 52% et 37% des subventions escomptées pour 2009, 2010 et au mois de septembre 2011 (c'est-à-dire, à moins de 3 mois de la clôture de l'engagement). L'écart considérable entre les subventions attendues dans le budget de l'université et les subventions réellement reçues de l'Etat cache vraisemblablement une réalité défavorable à la bonne gouvernance, à savoir le défaut ou l'insuffisance de concertation entre cet EPA et sa tutelle technique lors de l'évaluation des

besoins de l'EPA.

Par ailleurs, si de par son statut, l'Université d'Antananarivo a pour mission d'assurer la formation et la recherche dans les domaines scientifique, culturel, technologique et professionnel, ces activités sont insuffisamment financées dans le budget de l'Université d'Antananarivo, au profit des dépenses sociales (bourses, salaires, heures complémentaires, indemnités de recherche) qui accaparent à elles seules environ 80% des subventions reçues. Malgré cela, les enseignants réclament encore plus d'indemnités. Les étudiants exigent la révision annuelle, voire bisannuelle, de leurs allocations d'études avec leurs conditions d'octroi, au risque de les faire profiter même à des étudiants qui ne les méritent pas. La formation et la recherche sont complètement prises en otage jusqu'à ce que les revendications soient satisfaites.

En outre, les dépenses ne sont pas maîtrisées, ou sont surévaluées. A titre d'exemple, les crédits prévus pour les dépenses de consommation d'eau et d'électricité ne supportent pas le montant des factures, entraînant une accumulation dans le temps, des arriérés. Au niveau de certains Etablissements d'Enseignement Supérieur (EES), les allocations d'études sont parfois surestimées aux fins d'en obtenir des reliquats qui seront affectés au fonctionnement, après une autorisation dans ce sens demandée au Ministère des Finances et du Budget.

Toujours dans le cadre de la gestion financière, la violation des textes en vigueur n'est pas en reste. Les règles de séparation et d'incompatibilité des fonctions d'ordonnateur et de comptable public ne sont pas respectées lors de l'exécution du budget de l'Université d'Antananarivo. Ainsi, malgré la nomination d'un agent comptable distinct pour l'Université d'Antananarivo, les Chefs d'Etablissement gèrent et manient des deniers publics, alors qu'ils n'ont pas qualité de comptable public. Il ne peut s'agir que de gestion de fait, au sens de l'article 2 de l'ordonnance n° 62-081 du 29 septembre 1962 portant statut des comptables publics. En effet, outre les crédits budgétaires alloués aux facultés par le budget de l'Université d'Antananarivo, chaque EES fait également des recettes qui sont versées dans une multitude de comptes et de sous comptes bancaires - plus d'une dizaine pour certains - échappant au contrôle de l'agent comptable. Dans certains cas, celui-ci ne connaît ni l'existence de ces divers comptes bancaires, ni l'éligibilité de leur contenu, ni leur solde. De leur côté, aucun compte rendu desdites gestions n'est effectué par ces chefs d'Etablissement. D'une part, la comptabilité administrative des Etablissements n'est pas produite à la présidence de l'Université sans qu'il y ait réaction de la part de celle-ci - malgré les dispositions statutaires qui l'y obligent - et d'autre part, aucune situation des opérations exécutées n'est produite à l'agent comptable, ni pour les recettes ni pour les dépenses. Cette opacité constatée

dans la gestion financière des chefs d'établissement caractérise une mauvaise gestion des deniers publics.

Pareillement, aucun compte administratif n'a été produit jusqu'à ce jour par et pour l'entité « Université d'Antananarivo », ni en vue de l'information de l'autorité de tutelle technique, ni en vue de la production des comptes de gestion par l'agent comptable. De plus, la comptabilité générale tenue par l'agence comptable de l'Université d'Antananarivo est réduite à celle du rectorat, car elle ne retrace pas les opérations réalisées par les divers départements d'enseignement supérieur. Autrement dit, les résultats de l'exécution du budget de l'Université d'Antananarivo ne sont pas centralisés dans un document unique. Malgré le défaut de production de compte administratif par cette entité, le versement des subventions de l'Etat au profit du budget de l'Université d'Antananarivo n'est pas suspendu, ce qui est contraire à la circulaire d'exécution budgétaire.

En termes d'organisation, le Conseil d'Administration n'est pas fonctionnel depuis 2009, faute de décret de nomination, alors que cet organe délibérant est chargé d'importantes délibérations touchant à la vie même de l'entité (sur le développement institutionnel, l'enseignement et les recherches, les finances, etc.). Même si une structure provisoire a été mise en place pour pallier cette carence, la situation reste irrégulière vis-à-vis des textes réglementaires régissant les établissements publics et des décisions importantes risquent de ne pas être prises.

VERS UNE MISE AUX NORMES DE LA GESTION COMPTABLE ET FINANCIÈRE DE L'UNIVERSITÉ

De ce qui précède, c'est le texte de création même de l'Université qui se trouve à la base de tous les problèmes relatifs à son respect du principe de séparation des ordonnateurs et des comptables publics, à la possibilité pour les Etablissements de gérer leurs propres ressources avec une possibilité d'ouverture de comptes bancaires, au défaut de contrôle périodique des opérations des Etablissements, ainsi que les autres violations des dispositions actuelles sur les finances publiques. La refonte du statut de l'Université d'Antananarivo est inévitable, avec les mesures d'accompagnement qui s'imposent (mise en place d'un plan comptable, formation en finances publiques, financement raisonnable des principales activités, etc.).

L'accent doit également être mis sur l'amélioration de l'organisation au sein de l'Université et de sa tutelle technique. Il est temps pour l'Université d'Antananarivo de revenir à l'orthodoxie financière pour une gestion des fonds publics selon les règles budgétaires et financières en vigueur. Un système de contrôle actif doit être mis en place pour une meilleure utilisation de l'argent du contribuable.

GÉNÉRALITÉS

Faites connaissance avec l'Agence Comptable Centrale du Trésor (ACCT)

HISTORIQUE

Le décret n°65-561 modifiant l'article 7 du décret n° 63-195 du 27.03.1963 sur l'Organisation de la Direction Générale des Finances porte création de l'Agence Comptable Centrale du Trésor (ACCT) et détermine aussi ses attributions qui sont :

(i) la centralisation périodique des opérations affectant, chez les comptables principaux du Trésor, le compte courant du Trésor à la Banque Centrale de Madagascar (BCM) ;

(ii) la gestion de la dette publique et des créances de l'Etat ;

(iii) le contrôle de la balance des transferts des opérations des comptables principaux ;

(iv) la reddition d'un compte de gestion des opérations qui lui sont propres ; et

(v) la reddition du compte général de l'Etat.

La date d'entrée en fonction de l'Agent Comptable Central du Trésor est fixée au 1er juillet 1965.

L'histoire de l'ACCT est liée avec l'évolution des tâches dévolues au Trésor et de l'organisation de celui-ci. Ainsi, en 1993, la gestion des dons et aides extérieures a été transférée à la Cellule de Gestion et de Suivi des Aides Extérieures et la confection des tableaux de bord des Finances Publiques a été confiée au Service des Etudes, si auparavant ces tâches relevaient des attributions de l'ACCT. C'est aussi en cette année que le service a pris la dénomination d'ACCTDP (Agence Comptable Centrale du Trésor et de la Dette Publique), mais on a gardé l'appellation ACCT par habitude.

L'ACCT est un Service du Trésor ayant rang de Trésorerie Générale de première catégorie, dirigé par l'Agent Comptable Central du Trésor et de la Dette Publique ayant qualité de comptable public. Celui-ci assume un double rôle, à savoir :

(i) comptable principal justiciable devant la Cour des Comptes, et

(ii) comptable centralisateur de toutes les opérations de tous les postes comptables pour le Budget



L'équipe de l'ACCT lors de la présentation de vœux 2011

de l'Etat.

L'ACCT, COMPTABLE PRINCIPAL DE SES PROPRES OPÉRATIONS

Comme tous les comptables principaux, l'ACCT doit produire en fin d'exercice son compte de gestion appuyé par des pièces justificatives, pour vérification à la Cour des Comptes, afin d'obtenir le quitus comptable. L'ACCT est un comptable principal pour les opérations des Comptes Particuliers du Trésor hors compte de commerce telles que les avances, les prêts et reprêts, et les participations. Il est également assignataire des opérations en capital de la dette publique : emprunts intérieurs tels les Bons du Trésor sur formule, les Bons du Trésor par Adjudication, les Bons du Trésor Spéciaux et emprunts extérieurs contractés par l'Etat avec les bailleurs de fonds.

Dans l'exercice de ses tâches quotidiennes, l'ACCT procède aux (i) contrôles des ordres émanant des ordonnateurs et (ii) règlement des dettes ou encaissement des recettes afférant à ces comptes, conformément aux dispositions des textes sur la réglementation de la comptabilité publique.

Les contrôles exercés par l'ACCT en matière d'octroi des avances, prêts et reprêts, et de prise de participation ou de remboursement de capital de la dette sont similaires aux contrôles effectués par tout comptable public en matière de dépense. La convention et l'arrêté approuvant la convention constituent les pièces justificatives en matière d'avances, prêts et reprêts, tandis que le décret

de prise de participation et l'arrêté autorisant le versement forment celles de la participation.

Le Service procède actuellement au renforcement des relations avec les ordonnateurs, en vue de retracer dans la comptabilité de l'Etat la réalité sur les comptes particuliers du Trésor et sur la dette publique. Il importe de noter que l'ACCT gère dans ses comptes des centaines de (i) sociétés à participation de l'Etat, (ii) projets financés par des emprunts extérieurs. La gestion comptable de ces projets demande une plus grande organisation et nécessite une étroite collaboration avec d'autres entités notamment : (i) les banques primaires pour le suivi des tirages effectués par les projets, et (ii) les ordonnateurs des ministères pour la régularisation budgétaire des dépenses.

En plus de la fonction de comptable principal, l'ACCT exerce aussi le rôle de comptable centralisateur.

L'ACCT, COMPTABLE CENTRALISATEUR

Après contrôle des situations comptables fournies par les postes comptables principaux, l'ACCT assure : (i) la confection de la balance consolidée de l'Etat ; (ii) l'élaboration du Compte Général de l'Administration des Finances (CGAF) en vue de la confection du projet de loi de règlement ; et (iii) le contrôle de la balance des comptes de transferts.

La confection des états consolidés mensuels ou annuels comptables consiste à consolider les balances des comptes des comptables supérieurs du Trésor. Elle a pour objet

d'assurer l'unité de la comptabilité. A la fin de l'exercice, un rapprochement entre la situation consolidée des dépenses budgétaires établie par la Direction de l'Exécution et du Suivi du Budget et une telle situation comptable permet de confectionner le CGAF et de dégager les résultats budgétaires requis par la loi organique sur la loi des finances. Avant l'utilisation du logiciel Système Intégré de Gestion des Finances Publiques (SIGFP), le délai de centralisation des documents a tourné autour de 45 jours de l'arrêté de la comptabilité au cours de l'exercice, allant jusqu'à 3 mois à la fin de l'exercice. La mise en place du SIGFP permet de récupérer à tout instant (selon la disponibilité des réseaux informatiques) les données sur les comptabilités de ces Trésorerie Générales ou de ces Trésorerie Principales.

En ce qui concerne le suivi des opérations de transfert entre les postes comptables supérieurs, le SIGFP a été amélioré pour permettre d'une part de contrôler les données récupérées correspondant à tous les mouvements de transferts effectués par trimestre, et d'autre part d'établir des états récapitulatifs signalant les écarts entre l'envoi et la couverture des bordereaux de transfert. Les écarts ainsi constatés font l'objet d'une relance afin d'avoir des comptes de transfert soldés au niveau national à chaque fin d'exercice.

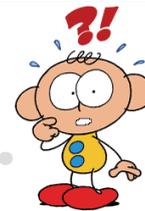
Dans la fonction de centralisation périodique des opérations affectant, chez les comptables supérieurs, le compte courant du Trésor à la BCM, l'ACCT tient aussi un rôle particulier dans l'élaboration du ta-

PERSONNEL DE L'ACCT

- 5 Inspecteurs du Trésor,
- 3 Contrôleurs du Trésor
- 2 Percepteurs Principaux des Finances
- 2 Vaguemestres
- 2 Secrétaires
- 6 Autres

GÉNÉRALITÉS

Faites connaissance avec l'ACCT (suite)



bleau de trésorerie de l'Etat.

L'ACCT, ACTEUR DANS LA PRÉVISION DE TRÉSORERIE DE L'ÉTAT

En tant que responsable de la tenue du compte courant du Trésor ouvert à la BCM, le suivi de la trésorerie de l'Etat incombe à l'ACCT. Ainsi, un tableau de trésorerie mensuel ventilé par décade est confectionné à chaque début de mois suite à la collecte des informations sur les recettes provenant de la Direction Générale des Impôts (DGI) ou de la Direction Générale des Douanes (DGD), ... et sur les dépenses prévisibles (paiement des fournisseurs de l'Etat par la Paierie Générale d'Antananarivo, remboursement des Taxes sur les Valeurs Ajoutées par la DGI, règlement des déposants auprès de la Recette Générale d'Antananarivo...). L'objectif est d'aider les autorités dans la prise de décision relative à la trésorerie (maîtrise du délai de règlement des dépenses, financement du déficit éventuel du compte courant, recours à des émissions de Bons

du Trésor par Adjudication, ...). La mise à jour de ce tableau s'effectue toutes les décades suite au suivi des opérations journalières exécutées sur le compte courant.

Pour assurer une bonne prévision de trésorerie de l'Etat, l'ACCT s'efforce de disposer du maximum d'informations auprès des différents responsables au sein du Ministère des Finances et du Budget, notamment lors de la réunion de la Cellule d'Exécution Budgétaire. Pourtant, l'absence des calendriers des dépenses mensuelles établies d'une manière certaine par les ministères et les déposants au Trésor nuit à la gestion de trésorerie de l'Etat. En effet, contrairement à l'engagement des dépenses publiques qui est soumis à un taux de régulation, aucun texte ne régit la transmission des mandatements aux comptables publics. De plus, l'existence de nombreuses dépenses plus urgentes que d'autres rend difficile la prévision de trésorerie.

DES ATTRIBUTIONS NON STATUTAIRE

En dehors des attributions dévolues par son organigramme, l'ACCT est aussi responsable de quelques opérations qui méritent d'être citées : (i) les obligations cautionnées et les remises y afférentes : les sociétés transitaires peuvent bénéficier d'un crédit de droit ou d'enlèvement, moyennant des intérêts. Le service est responsable de l'instruction des dossiers de demande de crédits ;

(ii) l'approvisionnement des postes comptables via la BOA : dans les localités dépourvues ou loin d'une agence de la BCM, l'ACCT est responsable de la mise à disposition périodique de fonds pour les caisses publiques, via la Banque BOA ; et

(iii) la gestion des opérations spéciales : des opérations ponctuelles ou spéciales peuvent entraîner une ouverture de compte à part au niveau de la BCM, dont la gestion est confiée à l'ACCT. On peut citer à titre d'exemple le compte UNITAID, destiné à enregistrer les recettes prélevées sur les billets d'avions et versées à l'UNICEF pour la lutte

contre le paludisme et le SIDA, le compte carte de résident destiné à collecter les droits de confection de carte de résident.

Bien que non spécifiées dans l'organigramme, ces opérations accaparent une grande partie des ressources. En effet, il faut par exemple enregistrer individuellement les droits de confection de carte pour chaque étranger entrant à Madagascar (en moyenne 500 par mois) et il y a aussi 150 demandes de crédit à instruire par an.

▲ Rado Haja Ezekielia RAHARIJAONA
NDRIANARILALA
Rabeson Rijaniaina RASOLONIRINA
Tolotra Nambinina RAMANGALAHY
Hervé RAZAFINDRAMBOARIMANANA

CONTACT ACCT

Ministère des Finances et du Budget
Antananarenina,
Tél. : 020 22 228 70, 020 22 229 70
034 07 621 96, 032 07 06 726
033 72 911 35
Mails : dgt_acct@mefb.gov.mg,
dgt_acct@moov.mg
Intranet : http://192.168.5.2/intranet

ORGANIGRAMME



PROCEDURE D'OCTROI DE CREDIT D'ENLEVEMENT

Le crédit d'enlèvement est une caution bancaire permettant à un importateur d'enlever immédiatement des marchandises. Il permet aux entreprises d'enlever leurs marchandises importées après vérification par l'Administration des douanes, en bénéficiant d'un différé de droits et taxes de 15 jours au plus tard suivant la loi de Finances 2008.

➤ **Deux conditions sont nécessaires :**

- Deux (02) ans d'existence de l'entreprise ;
- Membre au groupement de transitaire à Madagascar, entre autres, le Groupement Professionnel des Commissionnaires Agréés en Douanes (GPCAD), le Groupement de Transitaire de Madagascar (GTM), l'Association des Transitaires Professionnels des Sociétés de Madagascar (ATPSM),...

➤ **Documents à constituer :**

- Demande de crédit d'enlèvement en cinq (05) exemplaires tirée à l'ACCT ;
- Fiche de renseignement en deux (02) exemplaires tirée à l'ACCT ;
- Dernier état financier de la société demandeuse ;
- Pièces justifiant le paiement des taxes fiscales auprès de la DGI.

GÉNÉRALITÉS

La qualité des comptes de l'État vue par un Comptable Public

Aux termes de l'article 38 de la LOLF, « Les comptes de l'Etat doivent être réguliers, sincères et donner une image fidèle de son patrimoine et de sa situation financière ».

L'article 511-1 du décret 2005-210 du 26 Avril 2005 portant PCOP précise que « la comptabilité doit satisfaire aux obligations de régularité, de sincérité et de transparence inhérentes à la tenue, au contrôle, à la présentation et à la communication des informations qu'elle traite ».

Comme la comptabilité, et plus particulièrement celle de l'Etat est un outil d'information essentiel de gestion et de contrôle pour les dirigeants et pour les citoyens, ces règles sont instaurées pour satisfaire à ce besoin.

En effet, c'est la comptabilité qui produit les divers tableaux de bord qui permettent aux décideurs de cerner la situation financière ou patrimoniale de l'Etat et de prendre ainsi les bonnes décisions de gestion. C'est aussi elle, par le biais des situations périodiques transmises au Parlement, qui rend compte des actions de l'Exécutif et qui permet aux citoyens de contrôler l'utilisation à bon escient des ressources publiques et le respect des autorisations budgétaires.

Malheureusement, la qualité des comptes publics est encore loin de respecter les normes.

DES ANNÉES DE RETARD

La production de comptes a accusé et accuse toujours des retards par rapport aux délais prescrits. Il existe deux types de comptes : les comptes individuels de gestion des comptables publics et le compte général de l'Etat.

Pour les comptes de gestion, la production devrait être au plus tard au mois de Septembre de l'année suivant la gestion concernée. Pour l'exercice 2009 par exemple, sur les 29 comptables supérieurs, seuls 04 ont respecté ce délai.

Difficultés dans la reconstitution de

la balance d'entrée et le redressement des soldes

La principale raison est l'accumulation de retard depuis plusieurs années. En effet, les comptes doivent être clôturés par ordre chronologique d'ancienneté, et malgré les trois dispenses de production de compte pour les périodes 1972 à 1977, 1978 à 1992 et 1993 à 2000, les efforts de rattrapage n'ont pas suffi à réduire le délai car ces dispenses n'enlèvent pas la reconstitution des chiffres. Il fallait s'assurer de la véracité des balances d'entrées des gestions successives ainsi que du bon sens des soldes des comptes, opérations qui demandent de longues recherches.

La majorité des observations de la Cour des Comptes se rapportent d'ailleurs sur ces deux derniers points.

Changement de méthode fréquent mais pas assez réfléchi et mal appuyé

La nomenclature, qu'elle soit budgétaire ou comptable change assez fréquemment. Pour la comptabilité de l'Etat, il y a eu 4 plans comptables : 1963, 1990, 2000 et 2007. Pour la comptabilité budgétaire, il y a au moins un changement de nomenclature à chaque changement de programme triennal.

Les nouvelles nomenclatures demandent toujours beaucoup plus de détails sur les informations sans que les outils d'accompagnement soient opérationnels, notamment l'informatisation.

La difficulté pratique de collecte et de traitement des informations n'a pas été convenablement appréciée. Or, quelles que soient les difficultés, le comptable doit se conformer aux exigences de la réglementation.

Faute de moyen, le délai de production des comptes s'allonge.

La LOLF illustre bien cette situation : Madagascar a copié celle de la France avec ses exigences en qualité d'informations et on l'a mis en place en moins d'une année, sans préparation, alors que pour la France rien que la préparation a demandé plus de quatre ans. Paradoxalement, les



Mr Le Fondé de Pouvoirs, chargé de la consolidation et de la centralisation

moyens engagés par les deux pays sont inversement proportionnels, que ce soit technique ou humain.

Pour le compte général, qui est la consolidation des comptes individuels, les retards s'accumulent automatiquement. Le dernier compte transmis à la Cour des Comptes est ainsi celui de 2006.

L'outil de gestion et de contrôle se trouve ainsi indisponible dans le temps et son utilité compromise.

Rares sont ainsi les comptes qui sont présentés par les titulaires, que ce soit les comptables individuels ou l'Exécutif. Aussi, le risque d'irresponsabilité s'installe-t-il. Les corrections ou les sanctions sont retardées et leur efficacité se trouve ainsi amoindrie voire nulle.

DES COMPTES NON EXHAUSTIFS



Les situations comptables produites actuellement sont loin de traduire fidèlement la situation financière et patrimoniale de l'Etat, car elles ne sont pas exhaustives et comportent des soldes anormaux.

Soldes anormaux

Pendant les périodes amnistiées, les comptes produits ne retraçaient que les opérations de la gestion, sans se soucier des balances d'entrée. La reconstitution de ces dernières n'a pas été exhaustive faute d'informations. A chaque fois qu'une opération actuelle se rapporte ainsi à une prise en charge effectuée pendant ces périodes, le solde devient anormal.

Opérations non retracées

Plusieurs opérations ne figurent pas dans les situations comptables.

Il y a les immobilisations corporelles dont l'inventaire relève actuellement de l'utopie. Même les immobilisations financières ne sont pas exhaustives.

Il y manque ensuite les dépôts auprès des banques, qui sont essentiellement effectués par les projets.

Enfin, il y a une partie des opérations effectuées avec les bailleurs non régularisées budgétairement par les bénéficiaires : remises de dettes, dons, dépenses financées par dons ou par emprunts.

La principale raison de ces lacunes est la multitude des détenteurs des informations, sans qu'il y ait une procédure de collecte et de centralisation des informations bien définie.

Il y a ensuite la contrainte réglementaire qui impose des pièces justificatives précises pour la comptabilisation, pièces qui ne sont pas forcément toujours disponibles.

La conséquence principale de cette non exhaustivité est le recours systématique à des données extracomptables pour la confection des tableaux de bord.

LISIBILITE DIFFICILE



Etats Financiers non conformes

Suite à la non exhaustivité des informations,

les états financiers prescrits par les textes sont remplacés par une balance des comptes, qui sert à la fois

GÉNÉRALITÉS

La qualité des comptes de l'État vue par un Comptable Public (suite)

de bilan et de compte de résultat. Cette balance de comptes n'est pas forcément lisible pour les non initiés. De plus, compte tenu de la spécificité des opérations de l'Etat, certaines opérations ne sont pas faites, notamment les amortissements et les provisions.

Imputations provisoires importantes

En matière de compte d'imputation provisoire, il y a les comptes d'attente, qui servent à enregistrer essentiellement les opérations en attente de pièces justificatives, et les comptes de transfert ou de liaison, qui servent aux comptables à se transmettre entre eux des opérations qu'ils effectuent pour le

compte de collègues.

A titre d'illustration, pour l'ACCT, le solde cumulé des comptes d'attente au 31/12/2009 s'élève à 6 084 milliards MGA en recettes et 815 milliards MGA en dépenses, altérant ainsi la transparence des comptes. Bien que ces comptes soient ventilés par nature, ils masquent la nature réelle des opérations tant qu'ils ne sont pas soldés et que les pièces justificatives ne sont pas reçues.

EFFORT NOTABLE DE REDRESSEMENT

Face à ces lacunes, des efforts sont entrepris au niveau de l'Administration.

Pour le rattrapage des comptes, un comité dénommé Comité technique d'apurement des comptes publics, composé par le Ministère des Finances et la Cour des Comptes, a été mis en place depuis 1998 pour appuyer les comptables. Ce comité a mis en place des dispositifs comptables allégés pour accélérer la production de comptes. Le retard au niveau des comptes individuels est prévu être absorbé au plus tard pour l'exercice 2010.

Pour l'exhaustivité des comptes, plusieurs actions sont en cours.

Il y a la mise en place de procédure spéciale pour faciliter la régularisation des opérations financées par

les bailleurs.

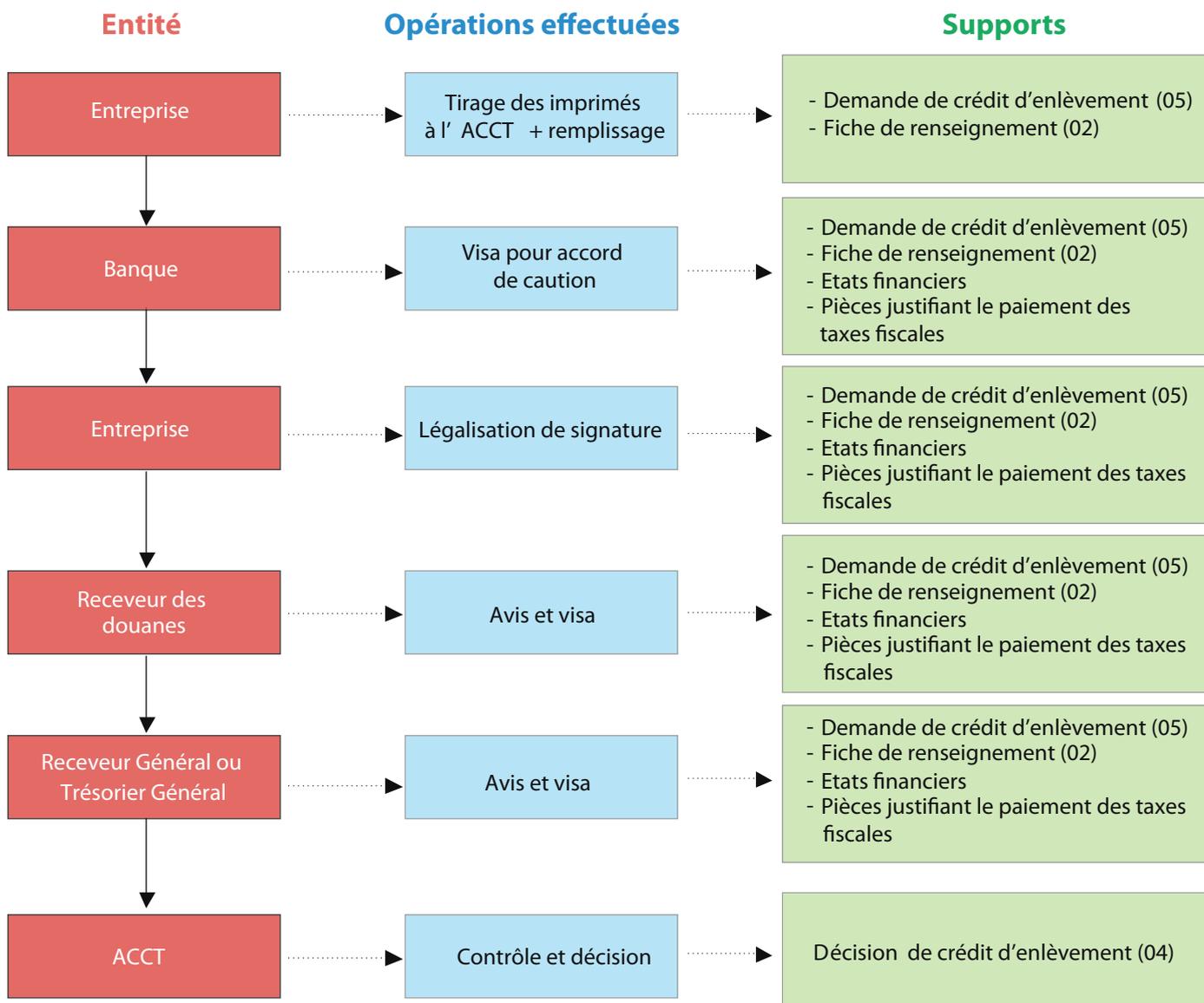
Au niveau des comptes bancaires, la transmission systématique des relevés bancaires au comptable a été exigée depuis Janvier 2010.

Pour les immobilisations financières, l'inventaire en vue de la comptabilisation est prévu être achevé pour 2011.

Pour l'apurement des comptes d'attente et de transfert, l'exercice 2011 est marqué par deux actions majeures: l'informatisation des transferts et l'admission en recettes et dépenses définitives d'opérations limitativement énumérées avant 2010 non encore régularisées.

▲ Joelsona Livaniaina RAKOTONANDRASANA

CIRCUIT DES DOSSIERS DE CREDIT D'ENLEVEMENT



▲ Rado Haja Ezekiel RAHARIJAONA NDRIANARILALA Fleury NALY

ACTUALITÉS

TP Nosy Be Vita tsara ny asa fanavaozana

Torian'ny fahazoana « crédit » avy amin'ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolam-panjakana dia vita soa amantsara ny fanavaozana ny tranon'ny Trésorerie Principale Nosy Be. Nohamafisina tamin'ny « grille de protection » ny varavarana-be fidirana sy ny varavarana anaty, natao manara-penitra ny « caisse ». Vita ihany koa ny fanavaozana ny trano fidiavana. Ny

22 Jolay lasa teo no nanatanterahana ny fandraisana ny asa fanavaozana raha tamin'ny 26 Jona no nanombohana izany.

Afa-po tamin'ny fanavaozana Andriamatoa Manoela Pascal, Trésorier Principal Nosy Be. Mbola mametraka olana kosa hoy izy ny tsy fahampian'ny mpiasa satria nisy ny lasa nandeha nisolro ronono. Ambonin'izany dia



Nandritry ny asa fanavaozana ny trano



Ny Trésorerie Principale Nosy Be

nitombo be ny asa raha vao lasa « assignataire des dépenses » ny TP Nosy Be.

Eo amin'ny lafiny serasera sy fifandraisan-davitra indray dia tsy mbola nahazo telefona « flotte » ny Fondé de Pouvoirs ao amin'ny TP Nosy Be ka mbola

miandry ny anjarany. Efa voarain'ny tompon'andraikitra avy amin'ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolam-panjakana ity fangatahana ity ary eo am-pikarakarana ny fanatanterahana izany izy ireo.

▲ Nangonin'i Yves RAKOTO

PP Mampikony Voavaha ny olam-piaraha-miasa tamin'ny Kaominina

Nandritra ny roa taona no nisy fifanolanana teo amin'ny Perception Principale Mampikony sy ny Kaominina any an-toerana. Raha ny marina dia noho ny tsy fisian'ny serasera sy fiaraha-miasa matotra teo amin'ny roa tonta no tena fototrizany. Ny Ben'ny tanàna izay mpanalalana (ordonnateur) dia mampiasa mivantana ny vola miditra amin'ny fandanian'ny Kaominina fa tsy mandalo ao amin'Ingahy Percepteur. Ny Percepteur kosa, noho ny lalàna mifehy ny fitantanam-bola dia tsy manaiky ny tsy fanarahandalàna, saingy tsy nisy mihitsy ny fifanakalozan-kevitra hany ka nitetra teo foana ny olana. Vokany, ny vahoaka madinika no tena lasibatra satria noho ny tsy fahatomombanana eo amin'ny sora-bola sy eo amin'ny antontan-taratasy fanamarinana ny famoaham-bolan'ny Kaominina dia fito volana

tsy nandray karama ny mpiasan'ny Kaominina. Nahitana olana koa ny fifandraisan'ny Perception Principale amin'ny sampan-draharaham-panjakana hafa toy ny Fitsarana sy ny Fampianarana. Efa nisy ihany ny ezaka nataon'ny tompon'andraikitra ny Trésorerie Générale Antsohihy izay miahy mivantana ny Perception Principale Mampikony, saingy niverina hatrany ny olana. Teo ihany koa ny ezaka nataon'ny lehiben'ny Faritra Sofia sy ny Lehiben'ny Distrika Mampikony saingy tsy nahitam-bokany.

Ny hamaha ity olana ity indrindra no anton'ny fidinana ifotony nataon'ny Tale Jeneralin'ny Tahirim-bolam-panjakana, notrononin'ny Talen'ny Kaontim-panjakana sy ny Talen'ny Trosam-panjakana, ny Alarobia 24 Aogositra lasa teo. Araka izany, rehefa natao ny fifampidinihana ary mba ho fiarovana



Ny Perception Principale Mampikony

ny ain'ny Percepteur Principal Mampikony dia nandray fanapahan-kevitra ny Tale Jeneralny fa hafindra toerana izy. Natao koa ny fomba rehetra nahafahana nandoa ny karaman'ireo mpiasan'ny Kaominina. Nomarihan'Atoa Tale Jeneralny kosa fa ny olana no misolo fa ny lalàna sy ny fepetra tsy maintsy arahina momba ny fitata-

nam-bolam-panjakana tsy miova. Marihina fa nanatrika ity fifampidinihana ity ny Lehiben'ny Faritra Sofia, ny lehiben'ny Distrika Mampikony, ary ireo lehiben'ny sampan-draharaham-panjakana izay mifandray amin'ny Tahirim-bolam-panjakana any an-toerana.

▲ Ambinina Derarizo RAJOELA

ACTUALITÉS

« Avis de crédit sandoka » tao amin'ny PP Vohémar Afaka ireo mpiasa dimy

Tsy meloka ireo mpiasa dimy voarohirohy tamin'ny raharaha mikasika ny « avis de crédit » sandoka. Nivoaka ny didimpitsarana ka ny sasany tamin'izy ireo dia afaka madiodio, ny hafa kosa dia nafahan'ny Fitsarana noho ny fisalasalana. Nandrasan'ireo mpiasa tokoa ny fivoahan'io didimpitsarana io.

Raha tsiahivina ny tantara dia tamin'ny volana marsa 2009 no nipoahan'io raharaha io. Tonga tany amin'ny Trésorerie Générale Sambava ny « avis de crédit » sandoka misy ny sonia sandokan'ny Ben'ny Tanànan'i Vohémar sy ny Percepteur Principal. Niaraka tamin'ny « bordereau de transfert de trésorerie » ara-

ka ny tokony ho izy io « avis de crédit » io ary mifanaraka tsara amin'ny nomerao ao amin'ny PP Vohémar. Teo am-panaovana fanamarinana ny antontan-taratasy tonga teo amin'ny ny TG Sambava dia nahatsikaritra ny hosoka. Izany indrindra no nahatonga azy nangataka fanazavana tany amin'ny PP Vohémar. Voamarina teo tokoa fa sandoka ilay « avis de crédit » mitentina 150 tapitrisa Ariary. Mpiasa dimy tao amin'ny PP Vohémar sy TG Sambava no voaendrikendrika tamin'izany.

Nahafa-po ireo mpiasa ny didimpitsarana saingy nalahelo kosa izy ireo satria tsy fantatra hatramin'izao izay tena meloka sy tompon'antoka tamin'ilay « avis de crédit » hosoka.



Ny tanànan'i Vohémar

Manahy izy ireo fa mbola hanohy ny asa ratsiny ireo olon-dratsy ka tokony hitohy ny fanadihadiana ary tokony ho mailo ny rehetra, indrin-

dra ireo « comptables » manerana ny Nosy.

▲ Rivolala RANDRIANARIFIDY

Fanaovana hosoka «chèque Trésor» Olona 3 no naiditra am-ponja

Olona telo no voatana am-ponja eny Antanimora noho ny fanaovana hosoka «chèque»-n'ny Tahirim-bolampanjakana. Mitentina 613.364.880 Ariary sy 409.435.120 Ariary avy ireo « chèques »-n'ny Trésor nanaovana hosoka. Ny fiaraha-miasa tamin'ny zandary ao amin'ny « Section de Recherche Criminelle » ao Fiadanana sy ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolampanjakana no nahafahana nisambotra azy ireo.

Marihina fa olona efatra no voarohirohy tamin'ity raharaha ity ka ny roa no naiditra am-ponja avy hatrany taorian'ny nanolorana azy teny amin'ny Fampanoavana ary ny roa hafa nahazo fahafahana vonjy maika. Tsy nanaiky ny fahafahana vonjy maika anefa ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolampanjakana fa nanao fanoherana ary nangataka ny fitanana am-ponja ireo rehetra voarohirohy tamin'ity raharaha ity. Vokatrizany dia neken'ny Fitsarana



Ireo efa-dahy voarohirohy tamin'ity raharaha ity

ny fampidirana am-ponja ny iray tamin'ireo nahazo fahafahana vonjy maika ary efa notanana am-ponja eny Antanimora izy nanomboka tamin'ny 01 septambra lasa teo. Araka ny loharanom-baovao marim-pototra dia efa tamin'ny taona 2006 no efa voarohirohy tamin'ny raharaha toy izao ireto olona ireto. Efa nanaovan'ny mpitandro filaminana fana-dihadiana izy ireo kanefa dia mbola afaka niriaria hatrany.

Tsy voalohany ihany koa izao fanaovana hosoka taratasim-bola na antontan-taratasy ampiasaina mba hakana vola eto amin'ny Tahirim-bolampanjakana izao. Matetika dia tratta sy voasambotra hatrany ireny olon-dratsy ireny noho ny fiaraha-

miasa amin'ny mpitandro filaminana. Ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolampanjakana dia hanara-maso hatramin'ny farany ny fizotran'ity raharaha saropady ity. Tsy handefarana mihitsy ny tranga toy izao satria ankoatra ireo Banky dia anisan'ny mitondra faisana amin'ny afitsok'ireo olon-dratsy ihany koa ny Tahirim-bolampanjakana. Henjehina araka ny lalàna manan-kery ary tsy handefarana mihitsy izay mbola minia mampiasa hosoka. Araka ny voafaritry ny didy aman-dalàna dia sazy faran'izay henjana tokoa no miandry ireo izay mampiasa hosoka amin'ny taratasim-bolampanjakana mba hakana vola ka hampiharina amin'izy ireo izany sazy izany.

▲ Rivolala RANDRIANARIFIDY



Ireo « chèques Trésor » sandoka

VAHININTSIKA

Odin Jaofiraisana RANDRIAMANGAMALALA

Personne Responsable des Marchés Publics (PRMP)-n'ny Trésor teo aloha

Atoa Odin Jaofiraisana RANDRIAMANGAMALALA, PRMP-n'ny Trésor teo aloha indray no « Vahinintsika » amin'ity Tahiry laharana faha-11 ity. Nandritra ny tafa nifanaovanay no nanambarany mikasika ny toe-pahasalamany taorian'ny lozam-pifamoivoizana nahazo azy tany Ambohimahasoa roa volana lasa izay, ireo asa sy andraikitra efa notanany nandritra ny 37 taona niasany, ny asa tena nahafinaritra sy nanahirana azy indrindra, ny vinavina'asa hokasainy hatao ary ireo hafany ho an'ireo namana, zandry sy zanaka mbola amperin'asa.

Gazety Tahiry : *Manao ahoana ny toe-pahasalamanao izao ?*

Odin Jaofiraisana RANDRIAMANGAMALALA : Misaotra ny Tompo aho voalohany indrindra raha mbola velon'aina soa amantsara taorian'ny lozam-pifamoivoizana nahatsiravina iny. Hisaorako manokana etoana koa ireo rehetra nahatsiaro ahy am-bavaka, ireo nanampy nanomboka tamin'ny famonjena hatrany amin'ny fitsaboana. Singaniko manokana kosa Ramatoa Sekretera Jeneralin'ny Ministeran'ny Fitantanam-bola sy Teti-bola sy Andriamatoa Tale Jeneralin'ny Tahirim-bolam-panjakana tamin'ny andraikitra feno sy hain-gana ary nahomby noraisiny. Raha tsy nisy azy ireo angamba dia asa fotsiny izay niafarako !

Raha momba ny toe-pahasalamako indray dia efa tsaratsara amin'ny ankapobeny. Efa afaka mandeha irery aho, nisy fihatsarana be ny ilako havia izay tena voa mafy, toy izany koa ny taolan-tratra, ny « bassin »... Ny lohako kosa no mbola mila fitandremana be, ny maso tsy maintsy atao « contrôle périodique ».

GT : *PRMP-n'ny Trésor no asa niandraiketanao farany mialoha ny nandehanao nisotro ronono. Mba inona avy kosa ireo asa sy andraikitra efa nosahaninao ?*

OJR : Tao amin'ny « Service de la Solde » (DGB) no nidirako niasa voalohany ny 20 Desambra 1974 raha vao nahavita fianarana momba ny lalàna teny amin'ny Oniversite aho. Nandritra ny 15 taona teo ho eo no niasako tao ka efa « comptable », « chef de section », « chef de division » momba ny « législation et réglementation » ary « application informatique » aho. Nahazo famindrana-toerana tany amin'ny Ministeran'ny Fampiofanana Teknika indray avy eo ka lasa tompon'an-



Atoa Odin Jaofiraisana RANDRIAMANGAMALALA, PRMP-n'ny Trésor teo aloha

draikitra tao amin'ny « Ressources Humaines » nandritra ny efa-taona. Rehefa izany dia nifindra tato amin'ny Tahirim-bolam-panjakana ka tao amin'ny ACCT no niasako teny am-piandohana. Lasa « Chef de Service Personnel et Logistique » taty aoriana. Tao amin'ny « Service des Assurances » (DRSFP) no niasako farany ka tao aho no voatendry ho PRMP-n'ny Trésor. Ankoatra ireo dia efa nisolo tena ny Ministeran'ny Fitantanam-bola sy Teti-bola ka mpikambana tamin'ny Kaomisaona maromaro tao amin'ny Ministeran'ny Asam-panjakana sy « Inter Ministeriel » ny tenako.

GT : *Inona tamin'ireo asa ireo no tena tianao indrindra ?*

OJR : Ny tao amin'ny « Service des Assurances » no tena nahafinaritra ahy indrindra satria tsy nitsahatra nianatra asa sy nahita zava-baovao foana izahay. Raha samy Ministera kosa indray dia niavaka manokana

ny Ministeran'ny Fitantanam-bola sy Teti-bola noho izy nanome fampiofanana matetika ny mpiasa. Anisan'ny nahazo tombontsoa tamin'izany ny tenako, ka afaka nanaraka fiofanana telo lehibe : (i) tany amin'ny « Institut du FMI » (Washington) izay nahazoako ny « Certificat Statistique Bancaire et Monétaire », (ii) tany Casablanca Maroc momba ny « Gestion Informatisée des Ressources Humaines », (iii) tany amin'ny IMATEP ka nahazoako ny diplôma « Planificateur ». « Assistant de recherche de l'Enseignement Supérieur de 1^{ère} Classe, IV^{ème} Echelon » no grady nananako farany.

GT : *Inona kosa no tena mafy taminao ?*

OJR : Ny niandraikitra ny « Ressources Humaines » indrindra indrindra tao amin'ny Trésor no tena mafy tamiko. Matetika dia olana foana no nosahanina tao, toy ny

sorena lava sy malomalok'endrika avokoa izay tonga mihaona aminao. Vokany, lasa « stressé » ny tena rehefa ela ny ela. Sangisangiko tamin'izany fotoana izany aza ny hoe « tena ho lasa adala mihitsy angamba aho raha mijanona dimy taona ato ! » Inona tokoa fa naharitra enintaona tao hany ka vizana ihany ka tsy maintsy nivadika tao amin'ny « Service des Assurances ».

GT : *Niasa be nandritra ny 37 taona, misotro ronono izao. Manao ahoana izany ?*

OJR : Tsy azo atao mihitsy ny mipetrpetra-poana, fa mila mitaiza tena foana ! Orinasa fitotoam-bary, eny amin'ny trano fonenako eny Ambohimanga no vinavinaiko hatsangana ato ho ato. Mbola vitsy manty ny manao io asa io eny aminay eny ka inoako fa sady hitondra vokatsoa ho an'ny mpiara-belona no hahasoa ny tena izany. Marihina fa tia miompy aho ary efa nanao izany mihitsy saingy noho ny nafitsoky ny mpangalatra dia naleoko najanona.

GT : *Ny hafatrao ho an'ireo namana mbola amperin'asa*

OJR : Tokony hiomana ara-tsaina sy amin'ny lafiny rehetra amin'izay zavatra tokony hatao rehefa rahatrizay misotro ronono avokoa isika izay mbola amperin'asa. Ambonin'izay dia tsy maintsy miezaka sy mianatra foana. Mila atao am-pifaliana, am-pitsikitsikiana, am-pahamarinana sy am-pahitsiana ary tsy hijerena tavan'olona hatrany ny asa atao.

Farany dia hisaorako avokoa ireo rehetra niara-niasa tamiko, indrindra Andriamatoa Orlando Robimanana, Tale Jeneralin'ny Tahirim-bolam-panjakana. Nahafinaritra ny fiarahana ary maniry azy ireo ho tratry ny fisotroan-dronono tahaka ahy koa aho !

INVITÉ DE L'ÉCONOMIE

Vololomanitra RAKOTONDRALAMBO

Directeur Général Adjoint de la BOA



Le secteur bancaire a enregistré une bonne performance en 2010 en dépit de la crise financière mondiale de 2008 et la crise politico-économique dans le pays depuis 2009. Pour expliciter ce paradoxe, nous avons invité un responsable d'une banque de la place dans ce numéro 11 de TAHIRY. Il s'agit de Madame Vololomanitra RAKOTONDRALAMBO, Directeur Général Adjoint de la BOA. Interview.

GT : *Malgré la crise, le système bancaire a connu une bonne performance, si l'on ne parle que de l'augmentation du produit net bancaire (PNB) et du résultat des banques à la fin de l'exercice 2010. Pouvez-vous nous expliquer ce phénomène ?*

Vololomanitra RAKOTONDRALAMBO : Une bonne performance du système bancaire à la fin de l'année 2010 malgré la crise, c'est beaucoup dire. Il faut peut-être compléter la question : une augmentation du PNB et du résultat des banques en 2010 par rapport aux réalisations de quelle période ? Si nous prenons la fin de l'exercice 2009 comme référence, effectivement, on ne peut que noter une amélioration.

Je rappelle qu'en 2009, le ralentissement général des activités, voire les replis importants dans la majorité des secteurs a particulièrement affecté la qualité du portefeuille des banques, ce qui a fortement grevé la rentabilité du système à la fin de cette première année de crise. En 2010, une timide reprise étant constatée au niveau de certains secteurs, notamment de services (tourisme, transport), d'une part, « l'économie malgache souffrant mais ne tombant pas » pour reprendre les termes de la Banque mondiale dans un de ses rapports sur la période. Par ailleurs, le système bancaire a pu accompagner et même développer sa clientèle malgré deux années de crise à fin 2010. Je pense qu'il est nécessaire de rappeler à ce stade que dans les périodes précédant la crise actuelle, le secteur bancaire jouissait d'une excellente santé financière, situation de départ qui lui a conféré une capacité de résistance certaine et qui lui a permis de jouer à fond son rôle de soutien de l'économie. Si, justement, nous comparons les réalisations 2010 du système bancaire par rapport à celles de fin 2008, force est de constater que



Mme Vololomanitra RAKOTONDRALAMBO, Directeur Général Adjoint de la BOA

le niveau général de 2008, toutes choses étant égales par ailleurs, est loin d'être atteint.

GT : *Pouvez-vous parler des crédits à l'économie octroyés par les banques, essentiellement pour le secteur privé ? Pourquoi un tel comportement ?*

VR : Très succinctement, les crédits à l'économie octroyés par les banques pour le secteur privé comprennent : les crédits de fonctionnement destinés à financer l'ex-

ploitation ou les besoins en fonds de roulement des entreprises. Ce sont donc des crédits qui se remboursent et se renouvellent sur une année d'exploitation. Ces crédits de fonctionnement comportent toute une panoplie de lignes qui vont des lignes de mobilisation de créances, escompte de papiers commerciaux, mobilisation de créances sur l'étranger (pour les exportateurs), aux crédits de trésorerie (avance sur marchandises, avance sur produits, découverts) selon les types d'activi-



Un guichet de la BOA Antananarivina

tés de la société. Les engagements par signature (ouverture de lettre de crédit, aval et cautions) viennent compléter cette panoplie. À ceux-là s'ajoutent les crédits d'investissements destinés au financement des investissements des sociétés dans le cadre de leur développement. Ce type de crédits se rembourse sur moyen ou long terme. Pourquoi un tel comportement ? Eh bien, octroyer des crédits est l'un des principaux métiers des banques.

GT : *Il y a quelques mois, des bruits couraient sur la pénurie de devises auprès des banques. Cette situation prévaut-elle encore aujourd'hui malgré l'annonce de l'afflux massif de touristes, surtout en cette période de haute saison touristique ?*

VR : Je pense qu'il y a lieu d'abord de rappeler l'origine de nos ressources en devises. Nos ressources en devises proviennent principalement : (i) des fonds débloqués par les bailleurs dans le cadre des financements extérieurs du pays, (ii) de nos recettes d'exportation, (iii) des devises apportées par les investisseurs internationaux, (iv) des devises apportées par les touristes.

S'agissant des besoins en devises exprimés par les opérateurs, il faut distinguer les besoins pour régler les biens et services que nous importons : ces devises se négocient sur le Marché Interbancaire de Devises (MID), tandis que les besoins en billets de banque exprimés par les voyageurs se négocient directement au niveau des guichets des banques, dans le cadre des opérations de change manuel. Ainsi, quand on parle de pénurie de devises, il y a deux niveaux : soit sur le MID, quand les achats de devises (pour régler les importations) sont supérieurs aux ventes de devises enregistrées. Dans ce cas, les demandes de nos clients ne sont pas satisfaites. Le risque majeur est la non disponibilité de devises pour

INVITÉ DE L'ÉCONOMIE

(Suite)

couvrir des opérations adossées à des ouvertures de lettre de crédit : dans ce cas, c'est la crédibilité du pays qui est remise en cause. Pour les opérations de change manuel, à ce stade et malgré la crise, toutes les demandes déposées auprès des banques sont satisfaites. Au contraire, les problèmes des banques se situent au niveau des stocks de plus en plus importants de ces billets de banque étrangers qu'elles détiennent, dans la mesure où il est constaté de plus grosses difficultés pour obtenir l'autorisation des autorités compétentes pour dégager ces espèces, et ce, depuis la crise.

GT : Selon vous, quels sont les secteurs d'activités privilégiés financés par les banques ? Pourquoi ?

VR : Je pense qu'il n'y a pas de « secteurs privilégiés » financés par les banques, le critère essen-

tiel dans l'octroi de crédit restant l'évaluation de risque. En effet, tant que les banques sont des banques commerciales, leurs principales ressources proviennent de la collecte de dépôts. Il est du devoir du banquier de gérer ces dépôts en bon père de famille, et, donc, de veiller à ce que les crédits distribués se déboulent normalement. En période de crise, dans la mesure où tous les risques augmentent en l'absence de visibilité sur l'évolution de la situation politique et économique, que l'environnement des affaires n'est pas sain, on observe un certain attentisme, sinon, un attentisme certain, de la part des opérateurs. Les banques elles-mêmes se doivent d'être encore plus prudentes.

GT : Devant la crise qui prévaut à Madagascar depuis 02 (deux) ans,

quels rôles jouent les banques dans le financement des importations ?

VR : Comme je l'ai dit plus haut, en période de crise, tous les risques augmentent : problème d'insécurité, prolifération du secteur informel et, malheureusement prolifération des trafics de tout genre. Malgré l'attitude prudente adoptée par les banques, elles ont été victimes de détournement de marchandises gagées, par exemple ; le retournement de la situation financière de leur client pour quelque cause que ce soit, impacte systématiquement la qualité de leur portefeuille. Les banques redoublent donc de prudence, mais continuent à financer les importations en fonction de la demande de leurs clients : si on ne parle que des produits pétroliers, par exemple, dont l'importation n'a jamais fait défaut.

GT : Malgré la bonne performance des banques à Madagascar, certaines banques ont décidé de céder leurs parts. Pouvez-vous expliquer ce phénomène ?

VR : Cette question relève de la stratégie de développement de chaque Groupe dont les banques locales font partie. N'oublions pas, en effet, que la majeure partie des banques de la place sont des filiales de grands groupes bancaires internationaux.

GT : Votre mot de la fin ?

VR : Que la crise s'achève et que les opérateurs puissent travailler dans un climat serein et dans un environnement sain. Le secteur bancaire malgache reste solide, et est prêt pour soutenir la relance de l'économie.

▲ Propos recueillis par Jenny MAHAVINA et Zoely RAKOTONINDRAINY

AKON'NY FITSIDIHAM-PARITRA

TG Sambava – TP Antalaha

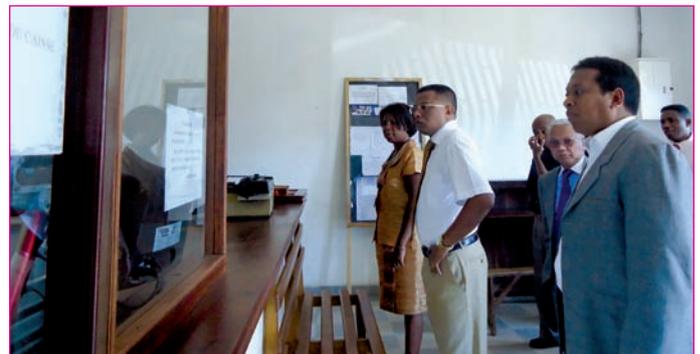
Tsy maintsy tohizana ny ezaka fanamafisana ny fiarovana ny volam-bahoaka

Ireo « Postes Comptables » tany amin'ny Faritra SAVA indray no notsidihan'ireo delegasiona mafonja avy aty amin'ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolam-panjakana tamin'ny volana Aogositra iny.

Manampy betsaka eo amin'ny fizotry ny asa amin'ny ankapobeny any amin'ireny « postes comptables » ireny ny atrikasa iarahan'ny iraky ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolam-panjaka sy ireo mpiasa any an-toerana mandritra ny fitsidiham-paritra. Sambany teo amin'ny tantaran'ny Tahirim-bolam-panjakana no nisy delegasiona

mafonja nidina ifotony nihaona mivantana tamin'ny mpiasa tany an-toerana.

Nandritra ity atrikasa ity no nahafantarana ireo olana sedrain'ireo mpiasa sy nahafahana namaha ny sasany tamin'izany. Maro ny olana raha tsy hiresaka afa-tsy ny ara-pitaovana. Nampitaraina ny mpiasa ny tsy fahampian'ny fiarovana ireo



Fitsidihana ny TG Sambava



Ireo delegasiona nitsidika ny TP Antalaha

« pièces comptables » sy ny tsy fahampian'ny « imprimés ». Nampitaraina azy ireo koa ny fahasarotan'ny fanarahana ny « avances de solde » maro be noho izy io tsy tafiditra anaty SIIGFP. Hetahetan'izy ireo ihany koa ny mba hahazo fanofanana araka asa. Manahirana be ny fitadiavana kojakoja fanolo ho an'ny fitaovana infomatika sy ho an'ny fiara any amin'ny Faritra SAVA iny. Nangatahan'ireo mpiasa

ny hanoloana ireo « Inspecteurs du Trésor » izay niasa tany an-toerana nefa nifindra toerana. Niezaka nitondra vahaolana avy hatrany ireo tompon'andraikitra manoloana izany.

Nambaran'Atoa Tale Jeneralin'ny Tahirim-bolam-panjakana fa mety kokoa ny mihaona sy mifanakalo hevitra amin'ny mpiasa mba hampahafantarana ny tanjona kendren'ny Tahirim-bolam-panjakana amin'izao fotoana izao.

AKON'NY FITSIDIHAM-PARITRA

TG Sambava – TP Antalaha (Tohiny)

Tsy maintsy tohizana ny ezaka fanamafisana ny fiarovana ny volam-bahoaka

Tsy fotoana fanaovana teny midina intsony izao, hoy ihany izy satria tsy mitondra voka-tsoa akory izany. Notsiahiviny ireo tanjona lehibe toy ny fanatsarana ny fanaovana tatitra, na ny « système de reporting » mba hahafantarana ny zavatra efa vita sy ny tokony hatao. Ilaina ihany koa, hoy izy, ny fametrahana ny « standards de service » sy ny fanatsarana ny kalitaon'ny asa ary ny fanaraham-penitra mba hisy vokatra tsaratsara kokoa sy azo tsapain-tanana. Ohatra iray amin'izany ny fanatsarana sy ny fandaminana ny fizarana karama sy ny fisotroan-dronono izay hita fa misy vokatra tsara amin'izao fotoana izao. Tohizana sady hamafisina koa ny fanaraha-maso na ny « système de contrôle ». Tsara ny vokatra saingy tsy maintsy hatsaraina kokoa hatrany. Anisan'ireo zavadehibe tena nisongadina nandritra ity fihaonana tamin'ny mpiasa tany Sambava sy Antalaha ity ny fanambaran'ny Tale Jeneraly fa tsy maintsy hamafisina ny fiarovana amin'ny fomba rehetra ny volam-bahoaka sy ny mpiasa miandraikitra izany. Tsy ny fitahirizana ny vola ihany no voakasik'izany fa eo koa ny fitaterana sy ny fivezivezen'ny vola ary ny fepetra fampidirana sy famoaham-bola. Maro ny ezaka tsy maintsy hatao, hoy izy. Tsy maintsy mahazo fiara avokoa ny Trésoreries Générales rehetra alohan'ny faran'ny taona 2011.

Nisongadina nandritra izao fitsidihana izao ihany koa ny fampahafantarana ny pôlitika ankapoben'ny Tahirim-bolampanjakana eo amin'ny lafiny serasera. Tsy aingitraingitra



Ireo ekipan'ny TP Antalaha



Ireo mpiasa ao amin'ny TG Sambava

akory ny fidinana ifotony any amin'ny « postes comptables », ny fanaparahana ny gazety Tahiry, ny fametrahana ny site web sy ny intranet ary ny « flotte ». Ezaka lehibe no natao mba hahafahan'ny rehetra mifampita vaovao sy manao tatitra ary maneho hevitra.

Nampahafantarina ny mpiasa fa ho lasa « Service Opérationnel

d'Activités » avokoa ireo « Perceptions Principales » rehetra manomboka amin'ny taona ho avy. Fantatra ihany koa fa nampitomboina ho 77 tapitrisa Ariary ny teti-bolan'ny TG Sambava tamin'ny taona 2011 ity raha 14 tapitrisa Ariary monja izany tamin'ny taona 2008. Ho an'ny TP Antalaha kosa dia mahatratra 29,2 tapitrisa

Ariary tamin'ny taona 2011 ity raha tsy nisy afa-tsy 7 tapitrisa Ariary izany tamin'ny taona 2008. Tokony hitombo arak'izany koa ny ezaky ny mpiasa tsirairay eo amin'ny fanatanterahana ny asany ary tokony ho hita mivaingana eo amin'ny vokatra izany.

▲ Rivolala RANDRIANARIFIDY



Ny atrikasa notanterahina tao Sambava

SOSIALY

Foot ASOIMI 2011

Lavo teo amin'ny famaranana ny ekipan'ny Trésor II

Niondrika tamin'ny isa 2/1 teo anatrehan'ny ekipan'ny « Congrès de la Transition » (CT) ny Trésor II, nandritra ny lalao famaranana niadiana ny tompo'ny amboara ny lalao baolina kitra ASOIMI 2011, notanterahana teny amin'ny kianjan'Alarobia, ny alakamisy 08 Aogositra teo. Nokobanin-ndry zareo avy amin'ny CT ny harato teo amin'ny fizaram-potoana

voalohany. Mbola nahatafiditra baolina iray hafa indray ry zareo nandritra ny fizaram-potoana faharoa. Na dia teo aza ny elanelan'isa dia niezaka nanao izay ho afany ny ekipantsika ka nahatafiditra baolina iray ihany.

Amin'ny ankapobeny dia niady tokoa ity lalao famaranana ity. Nanindry mafy ny ekipan'ny Trésor II nandritra ny fizaram-poto-

ana voalohany, maro be ny baolina tokony ho tafidiny saingy nanao no tsy ambina hatrany, hoy ny kapite-niny, Atoa Robena Gabriel. Amin'ny taona ho avy indray manarina, hoy izy. Marihina fa ankoatra ny amboara azony dia tafakatra ao anatin'ny sokajin'ny Elite I ary afaka hiatrika avy hatrany ny « Championnat national ASOIMI » any Fenoarivo Atsinanana ny 24 Septambra



Ireo mpilalao baolina kitra ekipan'ny Trésor II

hatramin'ny 02 Oktobra izao ny ekipan'ny Trésor II.

▲ Nangonin'i Yves RAKOTO

Ireo nandeha nisotro ronono ny volana Septambra 2011



Dimby Ernest

Employé d'Administration,
Trésorerie Principale Nosy Be

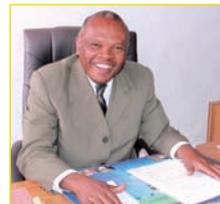
38 taona niasana

Ny 1 Desambra 1973 no niditra tao amin'ny TP Nosy Be Atoa Dimby Ernest ary tsy niala tao mihitsy izy hatramin'ny volana Septambra 2011, fo-

toana nandehany nisotro ronono.

Ny « compte de gestion, documents généraux » no andraikitra nosahaniny. Nanampy tamin'ny fanaovana « approvisionnement » koa izy. Tsy mba nahitana olana mihitsy Atoa Dimby Ernest nandritra ny fotoam-piasany ary anisan'ireo mazoto miasa tsara, mahay mifandray aman'olona. Tia vazivazy ary tsy nahafoty ny mpiara-miasa taminy mihitsy izy. Nahafinaritra ny fiarahana ary irariana ny hitohizan'izany raha toa ka mivaly soa amantsara ny fangatahana roa taona fanalavam-potoam-piasana, hoy ny tenany.

Ny Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolam-panjakana dia mankasitraka sy misaotra ary mitsodrano azy mirahalaha, noho ny asa vitan'izy ireo.



Narijaona RAZANATSIALONINA

Réalisateur Adjoint, DRSEF
35 taona niasana

Tao amin'ny « Service des Pensions » (DGB) no niasany voalohany ny 15 Janoary 1977, Mpanolotsaina Teknikan'ny Ministra José RASERJAONA sy Jean Claude RAHERIMANJATO (MFB) izy ny taona 1992-95 ary niara-niasa tamin'ny « Directeur des Impôts » Victor RAKOTOARIMANANA izy tamin'io taona io ihany. Efa « Conseiller Technique » an'Atoa Francisque RAVONY sy Norbert Lala RAT-SIRAHONANA izy. Nifindra tato amin'ny DGT ny taona 1995, Mpanolotsaina ara-teknika ny Praministra Tantely ANDRIANARIVO indray ny taona 1997-2002. Niverina tato amin'ny DGT indray avy eo ka « Chargé d'Etudes » tao amin'ny Service des Assurances hatramin'ny fotoana nisotroany ronono. Marihina fa efa miaramila ary nanompo tanindrazana nandritra ny fito taona Atoa Narijaona RAZANATSIALONINA. Praministra miisa telo sy Ministra miisa sivy no efa niarahany niasa. Efa niasa tao amin'ny Antenimierandoholona koa izy. Na inona na inona nitranga nandritra ny 35 taona dia nataoko ampitsikitsikiana foana ny asa, hoy izy. Ny fanajana ny asa no zava-dehibe indrindra ary tsara ny mitazona ny fahamarinana hatrany na dia tsy tonga lafatra aza ny tena.

▲ Nangonin'i Yves RAKOTO

Ny nodimandry

Armand Fidèle
RAJAONARIVONY

33 taona niasana
teto anivon'ny Tahirim-
bolam-panjakana

Ny 10 Febroary 1978 no niditra niasa tato amin'ny Tahirim-bolam-panjakana i Armand Fidèle RAJAONARIVONY na i Dadafidy ka « agent contractuel complément d'effectif » tany amin'ny Perception Principale Fandriana izy tamin'izany. Nijanona 6 taona tao amin'ny io toeram-piasana io izy ary nitana ny « avances de soldes », sy ny « pensions malagasy », ary ny « pensions frantsay ». Nisy fotoana nandritry ny niasany tao amin'io PP io ihany koa nanaovany « Percepteur Principal Intérimaire ».

Tamin'ny taona 1984, nangataka hiasa any amin'ny toeran-kafa i Dadafidy ka tany amin'ny Trésorerie Générale Fianarantsoa (Trésorerie Principale Fianarantsoa

teo aloha) no nanendrena azy. « Aide caissier » no asany voalohany tao ary natao « Caissier principal » izy ny taona 1986 ka hatramin'ny 2004. Nilaza izy fa sarotra ny fanaovana « paiement » tamin'izany fotoana izany hany ka lasa diso isa ny vola « approvisionnement » nalaina tany amin'ny Banky Foibe. Niantraika tamin'ireo « Caissiers » izany tsy fahampian'ny vola izany ka voatery mameno am-paosity izy ireo rehefa handoa ireo taratasim-bola.

Taizan'aretina i Dadafidy (« hernie », aretin'aty, ary « goutte ») nanomboka ny taona 2004 ka tsy mba afaka nitsangana maharitra intsony izy. Noho izany, ny fizarana « journée » sy ny « transferts mandataires » no nampandraiketina azy. Vao tamin'ny 03 Aogositra 2011 no nandeha nisotro ronono izy nefa dia nindaosin'ny fahafatesana sahady, iray volana taty aoriana, ny 07 Septambra 2011 lasa teo.

Ny hafatra farany napetrany ho an'ny mpiara-miasa taminy talohan'ny nandehany nisotro ronono dia ny hananan'ny tsirairay filaminana sy fahamalinana hatrany

amin'ny asa sahaniny avy satria ny taratasy rehetra kirakiraina eto anivon'ny Tahirim-bolam-panjakana dia vola avokoa ka vidiana lafo raha misy ny tsy fitandremana.

Tamin'alahelo sy ranomaso no nandrenesany mpiara-miasa ny fahalasanan'i Dadafidy satria sady nahavita be tamin'ny toeram-piasany izy no nizara ny traikafany hatrany ho an'ireo izay nila izany ary mbola nanantena ny hifanerasera taminy ny maro na dia efa lasa nisotro ronono aza izy.

▲ Nangonin'i Yves RAKOTO

Mankasitraka sy mahatsiaro an'ltompokolahy Fidèle RAJAONARIVONY noho ny asa vitany ny Foibem-pitondrana sy ny mpiara-miasa rehetra eto anivon'ny Tahirim-bolam-panjakana no sady mankahery sy manohana hatrany ny fianakaviany.

ACTUALITÉS

Entreprises à participation majoritaire de l'Etat

Abus des Ministères de tutelle technique

Malgré les sensibilisations répétées effectuées par le Trésor Public concernant les effets néfastes de la confusion entre « Etat puissance publique » et « Etat actionnaire », la pratique continue. Aujourd'hui encore, certaines entreprises à participation de l'Etat subissent les conséquences de cette confusion qui se matérialisent par des abus perpétrés par leurs ministères de tutelle technique. Cette pratique qui était courante auparavant n'a cessé d'être dénoncée, depuis le début de la crise, par le Trésor Public qui ne veut pas en être complice. En effet, suite à la politique d'austérité au niveau du Budget Général de l'Etat ainsi qu'au retour prôné à l'orthodoxie financière, certains Ministères recourent à des échappatoires et puisent dans les ressources des sociétés à participation majoritaire de l'Etat

sous leur tutelle technique, ou abusent des actifs de ces dernières, les types d'irrégularités différant d'un secteur à l'autre.

Les sommes extorquées aux entreprises sont utilisées à des fins aussi diverses que nombreuses telles que les dépenses de fonctionnement des Ministères, les missions intérieures et extérieures du Ministre ou de ses collaborateurs, les dépenses engagées dans le cadre des activités de leurs partis politiques, ou à bien d'autres qu'on ne connaît pas forcément. Est-il encore utile de mentionner que l'utilisation de la trésorerie d'une société anonyme à des fins autres que celles définies dans son objet social est une malversation ?

Par ailleurs, certains ministères prennent carrément des décisions de suspension des réunions de Conseil d'Administration, voire même de la tenue des Assemblées

Générales qui sont pourtant dictées par la loi en vigueur. Dans quel but le font-ils ? Quels intérêts ont-ils à empêcher ainsi la transparence ? On ne peut que se poser les questions devant de tels agissements.

D'autres mauvaises pratiques méritent également d'être citées, telles que l'immixtion des collectivités locales avec la complicité des tutelles techniques dans la gestion du patrimoine des sociétés afin d'abuser des actifs de ces dernières.

Le rôle des Ministères de tutelle technique est de définir la politique générale de leur secteur d'activité respectif. Intentionnellement ou non, ces Ministères considèrent les sociétés à participation de l'Etat comme un de leurs « organismes rattachés » - ce qui est absolument faux. La société anonyme est une personne morale autonome,

dissociée de l'Etat, et réglementée par ses propres textes. En plus, il est clairement établi que le rôle de l'Etat actionnaire, comme dans tous les autres pays, est joué par le Trésor Public, détenteur des fonds, valeurs et titres publics.

Face à de tels agissements, agissements qui rappelons-le ont fait disparaître plus d'une centaine d'entreprises à participation de l'Etat, le Trésor Public a commencé et continuera de prendre les dispositions nécessaires afin de faire cesser les abus. Il s'agit notamment : (i) du refus de quitus aux administrateurs et de la non approbation des comptes des sociétés concernées, (ii) de la saisine de la justice ainsi que des organes de contrôle et de répression compétents, et (iii) de la dénonciation publique desdits abus, si nécessaire.

▲ Jean RAVELOMANDIMBY
RADOSOA

INTERNATIONAL

Coopération bilatérale

Don de 1 000 000 USD de la Banque Africaine pour le Développement (BAD)

La cérémonie de signature de l'Accord de Don entre le Gouvernement de la République de Madagascar et la Banque Africaine pour le Développement (BAD) s'est tenue le 08 septembre 2011 au Ministère des Finances et du Budget, au titre de l'aide d'urgence pour une assistance humanitaire aux victimes des dégâts causés par le cyclone BINGIZA. Le montant du Financement s'élève à 1 000 000 USD soit environ MGA 1 982 340 000.

Cette aide d'urgence a pour objectif de réparer les dégâts sur les Routes Nationales détruites par le passage du cyclone Bingiza en février. Les travaux permettront de contribuer au rétablissement des conditions de trafic qui prévalaient avant le passage du cyclone dans les zones affectées. L'infrastructure routière remise en état constituera ainsi la condition de reprise de la vie normale d'une population riveraine



La signature de l'accord de don

estimée à 217 000 personnes, et favorisera l'accès aux marchés les plus proches et aux services socio-éducatifs qu'offrent les centres urbains de ces régions.

Le Projet concernera les travaux de réhabilitation des infrastructures routières endommagées dont :

- (i) réparation de 14 ponts en bois emportés par les crues sur la Route Nationale Secondaire N°5 reliant Mananara et Maroantsetra ;
- (ii) comblement des brèches au PK207+950 et au PK 310+700 de la

Route Nationale Principale N°4 (entre Ankazobe et Maevatanana) et au PK6+700 (Mahajamba) de la Route Nationale Principale N°6 (entre Ambondromamy et Mampikony) ;

(iii) reconstruction des radiers endommagés sur la Route Nationale Secondaire N°13 (reliant Ambovombe-Betroka-Ihossy) au PK 57 (Lampety) et au PK 115 (à l'entrée de la ville de Betroka) ;

(iv) rétablissement de la chaussée effondrée et construction de nouveaux dalots suite à l'érosion de

tranchées dénudées sur la Route Nationale Temporaire N°31 (reliant Antsohihy - Analalava - Bealanana) entre le PK4+380 (Ankazobetsihay) et le PK 86+400 (District de Bealanana) ;

(v) comblement des brèches et rétablissement du mur de soutènement aux PK89+950, PK 140+900, et PK172+100 de la Route Nationale 34 (entre Betafo et Miandrivazo)

La date limite de demande de décaissement est fixée au 31 Décembre 2011.

Pour la signature de cet Accord, le Gouvernement de la République de Madagascar et la BAD ont été représentés respectivement par Monsieur Hery RAJAONARIMAMPANINA, Ministre des Finances et du Budget et Gouverneur de la BAD et Monsieur Abdelkrim BENDJEBOUR, Représentant résident de la BAD à Madagascar.

▲ BA CCOM

AKON'NY FARITRA

**PP Andapa
Mila fefena**



Ho fanamafisana ny fiarovana ny volam-bahoaka dia mila fefena ny biraon'ny Perception Principale Andapa. Lehibe sady malalaka tokoa ny tamin'ny Tahirim-bolam-panjakana iorenan'ity PP Andapa ity. Na dia

misy mpiambina aza ny faritry ny PP dia tsapa fa tsy manara-penitra ny trano satria vita tamin'ny hazo ka sarotra ny miaro azy. Tsy misy ihany koa ny efitrano fidiavana ho an'ireo mpiasa any an-toerana. Nandritra ny fitsidian'ny iraky ny

Foibem-pitondran'ny Tahirim-bolam-panjakana tany an-toerana no nanambaran'ny Tale Jeneraly fa vola mitentina 1,58 tapitrisa Ariary no hatokana hanamboarana ny efitrano fidiavana. Nanambara koa izy fa tsy maintsy atao

manara-penitra avokoa ny asa fanamboarana rehetra satria vola be no holaniana amin'izany. Ankoatr'izay dia notolorana milina 2 fikajiana vola, milina fanisana vola sy fitiana vola sandoka iray ny mpiasa ao amin'ny PP Andapa.



Amoron-dalana sady tsy mbola mifefy ny PP Andapa



Ny « guichet » ao anatin'ny PP Andapa

▲ Rivolala RANDRIANARIFIDY

ALAVOLY

MIHOMEHEZA KELY !

Nudiste

Un éléphant croise un homme sur une plage nudiste. Après l'avoir détaillé des pieds à la tête, il s'écrie :

« *C'est avec ça que tu veux manger !* »

Punch

Milaza karazana « **punch** » miisa dimy fantatrao, hoy Ramose tamin'ity mpianatra sinoa vavy iray. Mailaka ery izy namaly hoe :

« *Punch au coco, punch à la banane, punch à la vanille, punch à la fraise, punch... punch... punch te pipi Ramose* » sady lasa izy nandeha nivoaka !



▲ Nangonin'i Yves RAKOTO

A l'occasion du premier anniversaire du Bulletin TAHIRY, l'équipe de la rédaction souhaite avoir vos appréciations ! Comment évaluez-vous nos rubriques ?

Feno herintaona ny volana oktobra 2011 ny Gazety TAHIRY ! Ahoana ny fahitanao ireo sokajin-dahatsoratra ao anatin'ny ?



	Médiocre Ratsy	Moyenne Antonony	Bonne Tsara	Excellente Tena tsara
EDITORIAL	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
TSIAHY	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
CHRONIQUE	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
GÉNÉRALITÉS	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
ACTUALITÉS	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
VAHININTSIKA	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
INVITÉ DE L'ÉCONOMIE	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
AKON'NY FITSIDIHAM-PARITRA/AKON'NY FARITRA	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
SOSIALY	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
INTERNATIONAL	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
ALAVOLY	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Vos suggestions pour améliorer le Bulletin TAHIRY Ireoroso-kevitrao hanatsarana ny Gazety TAHIRY

Veillez nous envoyer le questionnaire rempli, de préférence avant le 10 octobre 2011 au : langaviana ianao handefa ny valiny alohan'ny 10 oktobra 2011 amin'ny adiresy :

Rez-de-chaussée de l'immeuble ex-Negresky Antaninarenina (Manoloana ny Pharmacie Pergola).



TAHIRY

Bulletin mensuel d'information et de liaison de la Direction Générale du Trésor

Directeur de Publication

Orlando ROBIMANANA

Rédacteur en Chef

Tiana RAJAONARIVONY RAMANOEL

Comité de Rédaction

Jean Noël RANAIVOSON

Haingotiana RAJEMISA

Mbolatiana RAMAMONJISOA

Hanitra RANDRIANIRINA

Naomi RAVONIRINA

Zoely Narindra RAKOTONINDRAINY

Rivolala RANDRIANARIFIDY

Yves RAKOTO

Jean Damascène RABEOAVY

Landy ANDRIAMIALIZAFY

Tojo Hasina RAKOTOSALAMA

Jenny MAHAVINA

Haingotiana RAHANIRAKA

Infographiste/P.A.O.

Hasindranto RANDRIANANTOANINA

Adresse

Porte 311, Ministère des Finances et du Budget

Antaninarenina, 101 Antananarivo

e-mail : tahirytresor@moov.mg – Tél. : 22 276 14

Imprimé en 1 400 exemplaires

